

# 济宁市任城区人民政府文件

济任政发〔2021〕6号

## 济宁市任城区人民政府 关于印发济宁市任城区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的 通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、直属事业单位：

《济宁市任城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》已经区二届人大五次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻落实。

济宁市任城区人民政府

2021年4月15日

（此件公开发布）

**济宁市任城区国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和2035年  
远景目标纲要**

# 前 言

“十四五”时期,是我国全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年,也是任城区推进新旧动能转换、加快建设“一流现代化强区”的关键时期。面对前所未有的机遇和挑战,任城区作为济宁市的中心城区,要深刻把握阶段性特征,贯彻新发展理念,融入新发展格局,在顺应时代趋势、对接全市大局中找准位置、明确责任、主动作为,科学编制“十四五”规划,提升核心竞争力,奋力开启任城现代化建设新征程。

任城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要,根据《中共济宁市任城区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标的建议》,结合任城区实际编制,主要阐明区委战略意图、明确政府工作重点、引导规范市场主体行为,是经济社会发展的宏伟蓝图,是全区人民共同的行动纲领,是政府履行职责的重要依据,是全区其他各级各类规划的总遵循。

# 目 录

<b>第一章 开启任城现代化建设新征程</b> .....	11
一、站在全面建成小康社会的新基点.....	11
二、面临机遇与挑战并存的新形势.....	15
三、到 2035 年基本建成新时代现代化强区.....	16
<b>第二章 “十四五”时期经济社会发展总体要求和主要目标</b> .....	18
一、指导思想.....	18
二、基本原则.....	18
三、战略定位.....	20
四、发展目标.....	21
<b>第三章 以创新驱动塑造发展新优势</b> .....	24
一、打造高能级创新平台.....	24
二、培育创新型企业群体.....	24
三、健全科技创新体制机制.....	25
四、培养集聚创新创业人才.....	26
<b>第四章 构建以城市服务经济为主导的现代产业体系</b> .....	28
一、大力发展现代服务业.....	28
（一）强力推动现代物流、文化旅游、现代金融、医养健康 产业发展.....	28
（二）提质发展现代商务、现代商贸.....	32

(三) 培育发展教育培训、家政服务.....	33
<b>二、建设特色制造业集群.....</b>	<b>34</b>
(一) 培育壮大先进制造业.....	34
(二) 改造提升特色产业.....	37
(三) 加快传统产业转型发展.....	39
(四) 推动产业链供应链优化升级.....	39
(五) 实施企业梯队培育计划.....	40
<b>三、大力发展数字经济.....</b>	<b>40</b>
(一) 加快实体经济数字赋能.....	41
(二) 发展电子信息产业.....	41
(三) 培育新业态新模式.....	42
(四) 建立数据开放共享体系.....	43
<b>四、提升园区载体的支撑力.....</b>	<b>43</b>
<b>第五章 做大做强中心城区 建设精致城市.....</b>	<b>45</b>
一、对接济宁都市区，优化城市空间布局.....	45
二、以新城建设拓展城市空间.....	48
三、推进城镇特色化发展.....	49
四、以有机更新提升城市品质.....	50
五、提高城市管理精细化水平.....	52
六、严格国土空间管控.....	53
<b>第六章 打造乡村振兴齐鲁样板引领区.....</b>	<b>55</b>
一、建设都市型现代农业示范区.....	55

(一) 优化现代农业产业体系.....	55
(二) 完善现代农业支撑体系.....	57
(三) 构建新型现代农业经营体系.....	58
<b>二、推进美丽宜居宜业乡村建设.....</b>	<b>60</b>
(一) 分类推进村庄规划建设.....	60
(二) 改善农村人居环境.....	60
(三) 强化乡村治理.....	60
(四) 促进农民增收.....	61
<b>三、深入推进农村综合改革.....</b>	<b>61</b>
(一) 健全城乡融合发展机制.....	61
(二) 稳步推进农村土地制度改革.....	62
<b>第七章 打响“运河之都文化任城”品牌.....</b>	<b>63</b>
<b>一、加强运河文化保护传承和利用.....</b>	<b>63</b>
(一) 加大文化遗产保护力度.....	63
(二) 推进文化遗存更新.....	64
(三) 推动运河传统文化创新发展.....	64
(四) 做强任城特色文化品牌.....	64
<b>二、建设新时代文明任城.....</b>	<b>65</b>
(一) 推进社会主义核心价值体系建设.....	65
(二) 深入实施道德实践活动.....	65
(三) 巩固文明城市创建成果.....	66
<b>三、打造公共文化普惠示范区.....</b>	<b>66</b>

(一) 提高文化服务供给质量.....	66
(二) 繁荣创作任城文化作品.....	67
(三) 提升市民文体素养.....	67
四、促进文旅融合发展.....	67
(一) 深度挖掘任城人文旅游资源.....	68
(二) 构建富有任城特色的文旅体系.....	68
(三) 促进文旅产业品质提升.....	68
<b>第八章 建设绿色发展生态秀美新任城.....</b>	<b>70</b>
<b>一、全面加强生态保护修复.....</b>	<b>70</b>
(一) 完善环城水系，构筑蓝色生态廊道.....	70
(二) 增加绿色休闲空间，建设森林公园城市.....	70
(三) 加强采煤塌陷区生态修复.....	71
<b>二、持续改善生态环境质量.....</b>	<b>71</b>
(一) 改善城乡气质.....	72
(二) 提升城乡水质.....	72
(三) 严控污染土质.....	73
<b>三、切实提高资源利用效率.....</b>	<b>73</b>
(一) 推动产业循环发展.....	74
(二) 强化节能减排.....	74
(三) 倡导低碳生活方式.....	75
<b>第九章 深化改革开放 融入发展新格局.....</b>	<b>76</b>
<b>一、以市场为主导深化改革.....</b>	<b>76</b>

(一) 完善公平竞争市场环境.....	76
(二) 优化行政服务方式.....	77
(三) 强化信用体系建设.....	77
二、坚持以大开放促进高质量发展.....	78
(一) 提升对外贸易水平.....	78
(二) 加大招商引资力度.....	78
(三) 加强区域合作交流.....	79
三、建设消费型中心城区.....	79
四、扩大精准高效投资.....	80
<b>第十章 构建系统完备的现代基础设施体系.....</b>	<b>81</b>
<b>一、完善综合交通运输体系.....</b>	<b>81</b>
(一) 构建畅通便捷城乡交通网络.....	81
(二) 加快铁路、水路等交通体系建设.....	83
<b>二、加强水利基础设施.....</b>	<b>85</b>
(一) 建立供水保障体系.....	85
(二) 加强防洪除涝设施建设.....	85
<b>三、强化能源保障和粮食安全.....</b>	<b>85</b>
(一) 完善现代能源储运网络.....	86
(二) 加快新能源推广应用.....	86
(三) 优化电网结构和布局.....	86
(四) 强化粮食安全.....	88
<b>四、持续推进新型基础设施建设.....</b>	<b>88</b>



<b>第十一章 建设幸福任城 增进民生福祉</b> .....	89
<b>一、实施就业优先战略</b> .....	89
(一) 健全公共就业服务体系.....	89
(二) 促进以创业带动就业.....	89
(三) 全面抓好重点群体就业.....	90
(四) 提高居民收入水平.....	90
<b>二、建设可持续高质量发展的教育体系</b> .....	91
(一) 促进教育体系均衡发展.....	91
(二) 提高教学质量.....	92
(三) 深化教育综合改革.....	92
<b>三、全面建设健康任城</b> .....	93
(一) 深化医药卫生体制改革.....	93
(二) 优化公共卫生服务体系.....	94
(三) 健全公共卫生防控体系.....	94
(四) 完善健康促进体系.....	94
<b>四、建立高质量全覆盖的社会保障体系</b> .....	95
(一) 建立多层次社会保险体系.....	95
(二) 提升重点群体服务水平.....	96
(三) 积极应对人口老龄化.....	96
<b>五、统筹发展和安全</b> .....	97
(一) 推进国家安全体系和能力建设.....	97
(二) 保障人民生命安全.....	98

(三) 维护社会安全.....	98
(四) 确保城市运行安全.....	99
(五) 坚守网络安全防线.....	100
(六) 防范财政金融风险.....	100
<b>第十二章 凝心聚力共绘高质量发展新蓝图.....</b>	<b>102</b>
<b>一、全面加强党的领导.....</b>	<b>102</b>
<b>二、深入推进依法治区.....</b>	<b>103</b>
<b>三、建设健全规划体系.....</b>	<b>103</b>
<b>四、全面强化政策支撑.....</b>	<b>103</b>
<b>五、明确规划实施分工.....</b>	<b>106</b>
<b>六、加强规划实施监督.....</b>	<b>106</b>

# 第一章 开启任城现代化建设新征程

站在全面建成小康社会的历史基点上，面对济宁市推进都市区一体化、建设新时代现代化强市的战略部署，任城区唯有把握发展机遇、发挥自身优势、克服短板瓶颈，团结一心、改革创新，才能切实承担起“建设现代化强区”的重任，在新起点上实现新发展、新跨越，实现建设“富强美丽文明幸福新任城”的目标。

## 一、站在全面建成小康社会的新基点

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段，也是任城区划调整后融合发展的五年。面对复杂严峻的外部环境，全区上下坚定践行新发展理念，紧紧围绕在全市率先全面建成小康社会和建设“一流现代化强区”两大目标，全力做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，经济社会保持平稳健康发展，“十三五”规划的主要目标任务基本完成，为“十四五”和更长时期的发展打下了坚实基础。

经济发展稳步前行。2020年地区生产总值达到542.16亿元，比2015年增加100.5亿元，年均增长5.2%；一般公共预算收入完成69.6亿元，在大幅减税降费的情况下年均增长5.3%；固定资产投资、社会消费品零售总额分别年均增长7.2%、5.4%；外贸进出口年均增长10.3%。两次入选“综合实力、投资潜力、科技创新、新型城镇化质量”四个全国百强区。

转型升级扎实推进。深入实施新旧动能转换重大工程，动能转换加速发力，三次产业结构比例调整为**5.0：27.9：67.1**。累计实施过亿元项目**395**个，其中过**10**亿元项目**106**个。累计招商引资到位资金**352.96**亿元，实际利用外资**3.57**亿美元。新签约“十强”产业项目**42**个，中南锦康护理院等**26**个“**500**强”项目落地。现代服务业提质增效，形成以金融、商务商贸、现代物流、文化旅游创意四大主导产业为支撑的现代服务业发展格局，获评“山东省重点服务业城区”，电商产业数字经济园区获批“省级成长型数字经济园区”。高新技术产业产值占比达到**21%**，国家高新技术企业发展到**64**家，爱福地生物、嘉源检测获评“省级瞪羚示范企业”，四通机械、万祥润滑科技等**18**家企业入选省“专精特新”中小企业，中小企业服务中心获评“省级公共服务示范平台”，入选省技术转移先进区。新建省级以上科技创新平台（载体）**16**家。海纳科技等企业登陆“新三板”，科威达科技、卓朗监测等**76**家企业在齐鲁股权交易中心挂牌。新基建项目加快布局，建成**5G**基站**1172**个、新能源充电桩**320**个、特高压项目**3**个。农业加快向“新六产”发展，“稻+”产业基地面积突破**1**万亩，农业产业化经营率达到**69%**，获批全国主要农作物生产全程机械化示范县。培育创建“任·你品尝”和“喻屯甜瓜”“长沟葡萄”“三韩西红柿”等一批知名区域公用品牌，入选“济宁礼飨”农产品**25**种。

城乡建设拉开框架。深入实施“西跨北进中优”战略，城市框架大幅拉开，城市建成区面积拓展到**112**平方公里。济北新区基

基础设施、产业发展和公共服务同步延伸，运河新城纳入全市“四城驱动”战略，鲁南高铁济宁北站加快建设，内环高架建成通车。深入实施“城市双修”工程，累计实施棚改安置片区43个，整治老旧住宅小区143个，整修主次干道60条、背街小巷189条，建设改造城区公厕140座，城市品质不断提升，助力济宁成功创建全国文明城市、国家卫生城市。乡村振兴战略扎实推进，长沟镇入选省级绿色示范镇，李营街道获批市级重点镇，村集体经济收入全部达到5万元以上。建成省级美丽乡村示范村16个，唐口街道和大李庄、大流店等村入选省级乡村振兴“十百千”示范工程。建设改造农村公厕187座。

人居环境明显改善。打赢蓝天、碧水、净土保卫战，生态环境建设实现突破。关停“小散乱污”企业222家，燃煤小锅炉全部清零，完成气代煤、电代煤9万户。空气质量综合指数改善36.6%，优良天数比2015年增加52天。建设省级森林村15个、绿化达标村120个，森林覆盖率达到30.2%，成功创建国家森林城市。严格落实“河长制”“湖长制”“林长制”，全面完成河湖清违清障整治，建成17处人工湿地，地表水达到国家Ⅲ类水标准。治理采煤塌陷地3.1万亩，环境更加生态宜居。

改革创新不断深入。行政体制改革持续深化，新一轮机构改革顺利完成，行政效能显著提升。“一次办成”、“不见面审批”、“标准地+承诺制”等改革举措陆续实施，“15分钟政务服务圈”初步形成，企业、群众办事更加高效便捷。集体资产清产核资、经

营性资产股份制改革、园区改革等顺利完成，制约发展的体制性障碍逐步破解。全方位实施创新驱动发展战略，赢得创新发展主动权，荣获“中国产学研合作创新与促进奖”。出台人才新政“黄金十条”，累计引进院士8人、国家重点工程人选7人，重点产业紧缺人才687人、“双一流”高校毕业生228人，入选省泰山产业领军人才5人。

民生保障持续加强。坚持共享发展理念，社会保障和公共服务体系更加完善，城乡居民人均可支配收入分别达到43620元、19156元，年均增长6.5%、8.1%。创业就业培训3万余人，新增城镇就业10.7万人，获评“全省首批创业型城市”。社保基本实现法定人员全覆盖，企业退休人员养老金标准实现“十六连涨”，城乡低保标准实现“十六连增”。消除“大班额”和“全面改薄”成效显著，实行义务教育段名校集团化办学模式和学区制建设，城乡教育差距逐步缩小，获评“全国义务教育发展基本均衡区”“全国中小学责任督学挂牌督导创新区”。医联体建设成效明显，被确定为“全国紧密型县域医共体建设试点区”，仙营街道、南苑街道、越河街道、南张街道被命名为“国家卫生乡镇”，家庭医生签约服务全面铺开，医疗服务质量持续提升。文化服务中心、文化广场、全民健身设施“三百”工程顺利完工。公共卫生体制机制加快完善，新冠肺炎疫情防控取得重大胜利，群众健康得到有效保障。

社会治理富有成效。基层党建全面加强，政府治理能力和社

区服务功能全面提升，建立“镇呼区应、上下联动”机制，延伸“和为贵”调解室至社区网格，服务群众到家门口，成功申报“全省城市社区治理创新实验区”，阜桥街道小闸口社区被授予“全国模范人民调解委员会”，越河街道荣获“全国民族团结进步先进集体”称号。法治任城建设加快推进，扫黑除恶专项斗争效果明显，社会大局保持和谐稳定，被授予“全国青少年普法教育示范区”、全省“七五”普法中期先进区。平安任城建设深入开展。应急管理全面加强，风险防控能力有效提升，单位地区生产总值生产安全事故死亡率保持在较低水平。退役军人服务保障全面加强，军地军民关系和谐交融。妇女儿童、老龄、人防、残疾人事业迈上新台阶，史志档案、外事侨务、人民武装、消防应急、民族宗教、对口支援、地震气象等工作迈上新台阶。

## 二、面临机遇与挑战并存的新形势

当前及今后一个时期，我区仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，具备保持平稳健康发展的有利条件，也面临许多艰巨任务。

一方面，以5G、人工智能、云计算、大数据、数字经济等为代表的新一代科技革命和产业革命深入推进，为产业高质量发展提供了必要的科技和创新要素支撑。我国进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局必将带来新一轮政策机遇。黄河流域生态保护和高质量发展、大运河文化带、淮河生态经济带、鲁南经济圈等多种战略机遇，加上全国新型城市基础设施建设试点、采煤沉陷地生态修复治理国家试点等带来的政策红利，为我

区转型发展带来重大战略机遇,我省“一群两心三圈”区域协调发展格局正在形成,趋势性关键性变化逐步显现。我市聚力打造制造业强市和淮海经济区中心城市,科技驱动力、产业集聚力、平台支撑力、城市竞争力明显增强,各种积极因素加速集聚。我区作为济宁市中心城区、经济强区、人口大区,今后五年将是任城在新起点实现高质量发展的集中攻坚和重要突破期。

另一方面,当今世界正经历百年未有之大变局,国际环境日趋复杂,经济社会发展不确定性明显增加,疫情冲击导致各类衍生风险不容忽视,我区发展还面临诸多矛盾和问题,资源要素制约瓶颈愈加明显。新旧动能转换接续不畅,房地产、煤电产业占比过大,新兴产业支撑能力不足,工业经济基础薄弱和结构不优的问题并存;主城区首位度不高,“一城五区”竞争压力持续加大;土地、资金、能耗等瓶颈制约依然突出,要素保障能力亟须增强;高层次人才、高端创新平台缺乏,创新能力还需加强;财政收支矛盾突出,民生保障和社会事业存在不少短板。

面对新的形势,我们必须准确把握社会主义现代化建设的客观要求和我区发展阶段性特征,坚持目标导向、问题导向,善于化危为机,着力破解制约瓶颈,不断开创任城高质量发展新局面。

### **三、到2035年基本建成新时代现代化强区**

根据党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排,展望二〇三五年,我区在全市率先基本建成



新时代现代化强区。届时，我区经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均生产总值达到全省领先水平，建成高水平创新型都市区和科技强区、教育强区、文化强区、人才强区、健康强区、数字强区、生态强区、交通物流强区；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、发展绿色化、农业现代化，率先形成现代产业体系，建成特色先进制造业强区、数字强区；基本实现治理体系和治理能力现代化，平安任城建设达到更高水平，基本建成法治任城、法治政府、法治社会；文化软实力全面增强，国民素质和社会文明程度达到新高度，建成运河文化特色区、文化强区、健康强区、体育强区；绿色生产生活方式广泛形成，生态环境更加优化，高水平建成美丽任城；建成改革开放新高地，市场化法治化国际化营商环境全面塑成，参与区域经济合作和竞争新优势明显增强；城乡融合发展水平显著提高，都市型现代农业示范区全面形成；城乡居民人均收入迈上新的大台阶，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务实现均等化；人民生活更加美好，人的全面发展、人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，充分展示新时代现代化强区建设丰硕成果。

## 第二章 “十四五”时期经济社会发展总体要求 and 主要目标

### 一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，围绕建设“富强美丽文明幸福新任城”的目标，聚焦打造运河文化特色区、现代服务业聚集发展区、智慧城市示范区，大力实施创新驱动、协调联动、开放带动“三大战略”，着力推进产业高端化培育、城乡高品质打造、文化高水平引领、民生高标准保障、党建高质量建设“五大工程”，主动融入新发展格局，统筹发展和安全，加快实现产业集群化、区域特色化、发展绿色化、治理现代化，为全面建设社会主义现代化强区开好局、起好步。

### 二、基本原则

——坚持党的全面领导。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，切实把党的领导贯穿经济社会发展各方面和全过程，不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力水平，为推动高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，真正站稳人民立场，充分尊重群众意愿，切实维护群众利益，用实际行动做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

——坚持新发展理念。紧紧扭住发展第一要务不动摇，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，坚定不移推动新旧动能转换，积极融入新发展格局，切实转变发展方式，加快质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持市场导向。尊重和顺应市场规律，树立市场化思维方式，创新思路理念，完善体制机制，提高认识市场、应用市场、尊重市场的意识和能力，持续优化营商环境，狠抓政策落地，着力激发市场活力，更好地抓住发展机遇、赢得竞争优势。

——坚持深化改革开放。敢于用改革破解发展中的一切难题和矛盾，善于用开放拓展经济社会发展空间，找准任城在国内大循环和国内国际双循环中的位置和比较优势，更大力度解放思想、更新观念，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，

持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，坚持全区一盘棋，更好发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——坚持集约发展。树立集约化发展意识，在充分利用一切资源的基础上，充分发挥各种资源的积极效应，不断降低物耗水平，最终提高资源效益和效率，以最少的资源代价，换取最大的发展成果。

### **三、战略定位**

——打造运河文化特色区。以任城区丰富的历史文化资源为依托，以运河文化为引领，进一步挖掘太白文化、儒家文化、始祖文化、伏羲文化，融合现代时尚元素，讲好任城文化故事，打造国家运河文化主题公园，建设运河记忆历史文化街区，将任城区建设成为传扬文脉、绿色开放的运河文化特色区。

——打造现代服务业聚集发展区。发展城市经济，突出现代物流、现代金融、现代商贸、商务服务、文创服务、医养健康、家政服务、旅游休闲等优势产业，推动服务业集聚发展，打造一批服务业重点企业、知名品牌和名牌产品，建设区域综合物流枢纽，打造区域性“宜居宜业宜养宜游”的现代服务业聚集发展区。

——打造智慧城市示范区。发挥智慧产业优势，以智慧城市

建设为抓手，围绕“优政、惠民、兴业、强基”目标，打造智慧城市协同创新中心，提升“互联网+”政务服务，构建安全、共享、便捷的政府现代化治理服务体系，形成全覆盖、多网格融合的精细化治理模式，建设辐射周边的智慧城市产业集群，做强“智慧任城”品牌。

#### 四、发展目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑区内外发展趋势和我区发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年任城区经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——在“富强任城”上取得重大进展。地区生产总值、一般公共预算收入、人均生产总值等主要经济指标增幅高于全省全市平均水平，经济总量、质量、均量迈上新台阶。产业在转型升级中迈向新水平，形成以服务经济为主体、先进制造业为支撑、都市型现代农业为特色的现代产业体系，主要创新指标达到创新型城市先进水平，全方位开放新格局加快形成，开放型经济的质量效益显著提升。

——在“美丽任城”上展现新的风貌。城市高品质建设更有成效，城市功能趋于完善，交通网络便捷高效，基础设施系统完备，公共服务体系基本形成，数字治理手段更加先进，智慧治理迈上新台阶，生态环境根本改善，全社会环境意识显著增强，初步建成具有核心竞争力、展现人文魅力、富有城市活力的宜居宜业宜学和谐现代化城市。

——在“文明任城”上彰显更大作为。运河文化影响力更加彰显，文明城市创建成果持续巩固，文明城市新格局得到构建，文明城市、文明镇街、文明单位、文明家庭、文明校园、文明市民一体建设程度更高；社会信用体系建设成效显著，市民文明素质进一步提升，志愿者队伍不断壮大，新时代文明实践活动常态化、精准化、丰富化开展，新时代任城精神内化于心、外化于行。

——在“幸福任城”上创造更多成果。居民收入结构优化，收入差距缩小。社会就业更加充分，形成更加公平更可持续的社会保障制度，总体实现城乡基本公共服务均等化。教育实现基本优质均衡，居民健康主要指标达到省内先进水平，公共安全水平明显提高，法治任城、平安任城建设不断深化，社会更加和谐稳定，人民民主更加健全，法治政府基本建成，司法公信力充分彰显，人民群众的幸福感持续提升。

# “十四五”时期经济社会发展主要指标表

指 标 (单位)	2020年	2025年	“十四五”年均 增速/【累计】	属性
<b>经济发展</b>				
(1) 地区生产总值增速 (%)	2.6	—	6	预期性
(2) 常住人口城镇化率 (%)	82.5	85	【2.5】	预期性
(3) 全员劳动生产率增速 (%)	—	—	>6	预期性
(4) “四新”经济增加值占地区生产总值比重 (%)	20.8	25	【4.2】	预期性
(5) 工业增加值占地区生产总值比重 (%)	18.8	20	【1.2】	预期性
(6) 服务业增加值占地区生产总值比重 (%)	67.1	68	【0.9】	预期性
<b>创新驱动</b>				
(7) R&D经费支出占地区生产总值比重 (%)	—	2.2	—	预期性
(8) 万人有效发明专利拥有量 (个)	3.5	5.6	10	预期性
(9) 高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重 (%)	21	35	【14】	预期性
<b>民生福祉</b>				
(10) 居民人均可支配收入增长 (%)	4.3	—	与经济增 速同步	预期性
(11) 城镇登记失业率 (%)	2.6	≤3	—	预期性
(12) 劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	10	10.9	【0.9】	约束性
(13) 每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	7.9	8.1	【0.2】	预期性
(14) 基本养老保险参保率 (%)	96.7	99.7	【3】	预期性
(15) 每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数 (个)	0.5	4.5	【4】	预期性
(16) 人均预期寿命 (岁)	79	80	【1】	预期性
<b>绿色生态</b>				
(17) 单位地区生产总值能源消耗降低 (%)	—	完成 任务	—	约束性
(18) 单位地区生产总值二氧化碳排放降低 (%)	—		—	约束性
(19) 空气质量优良天数比率 (%)	60.9		—	约束性
(20) 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 (%)	100		—	约束性
(21) 森林覆盖率 (%)	30.2	30.3	【0.1】	约束性
<b>安全保障</b>				
(22) 粮食综合生产能力 (亿斤)	7	7.5	【0.5】	约束性
(23) 能源综合生产能力 (万吨标准煤)	完成 任务	完成 任务	—	约束性

## 第三章 以创新驱动塑造发展新优势

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，健全科技创新体系和服务体系，优化创新创业环境，全面提升创新驱动发展水平，不断拓展发展新空间，塑造发展新优势。

### 一、打造高能级创新平台

到2025年，省级以上各类企业研发机构总数达到30家，新增省级技术创新中心、院士工作站、重点实验室、新型研发机构等创新平台5家。围绕新材料、新能源、先进制造等领域，推动新型研发机构扩量提质，布局发展省级以上创新中心。精选一批重点企业与国内外高水平大学、科研院所共建研发分支机构、研究院、实验室、国际合作基地、技术创新中心等多种形式的科技创新载体，打造产业链企业组建产业技术创新联盟或创新创业共同体。支持中科院计算所济宁分所、淮海化工研究院等公共技术研发服务机构，发挥服务产业、孵化企业、聚集人才的作用。推动龙头企业建立研发实验室，形成“产学研用”协同创新、互动发展，生成一批重大自主创新科研成果和关键技术，加快科研成果转化。面向行业技术创新需求，建设区域公共科技服务平台，提高专业化服务能力和网络化协同水平。

### 二、培育创新型企業群体

强化企业创新主体地位，促进资金、人才、技术等创新要素



向企业集聚,构建“科创型企业—高新技术企业—瞪羚企业—(准)独角兽企业”体系,加快产品、品牌、产业组织和商业模式创新,提升产业整体素质和企业竞争力。鼓励行业领军企业联合中小企业和科研单位系统布局创新链,提供产业技术创新整体解决方案,形成一批有核心竞争力的创新型领军企业群。

加快提升企业研发能力。鼓励企业增加研发投入,建立研发准备金制度。引导企业围绕产业战略需求开展基础研究,支持有条件的企业建立博士后科研工作站,增强产业核心创新能力。到2025年,全社会研发经费占地区生产总值的比重达到2.2%,培育聚集高新技术企业80家,聚集各类高层次创业人才1000人。

### **三、健全科技创新体制机制**

坚持市场需求导向,建立企业、高校和科研院所共同参与、风险共担、利益共享的科研成果转化机制。探索实行重大科技创新工程挂帅制、揭榜制、包干制,提高科研经费使用效益。改革人事管理制度,减少阻碍科技人才自由流动的体制障碍,加大对优秀青年科研人才奖励力度。围绕产业和社会发展需求,充分利用产学研合作机制,鼓励多主体新型研发机构建设。

加大对创新型企业服务。针对不同成长阶段的科技企业需求,构建由创客空间、创业苗圃、创业孵化、加速器、创业工场等组成的全程企业孵化培育体系。以创新需求为导向,加强成果转化、信息咨询、科技金融等服务保障能力,为产业集群发展提供科技支撑。推广“评保贷投易”五位一体科技金融服务模式,建立覆盖

科技金融、成果转化、知识产权的全周期生态体系。加快推进技术转移、第三方检验检测认证、知识产权服务等中介机构专业化、市场化改革。邀请知名企业家、创投专家等作为创业导师，针对不同类型的创业主体开展专业性创业辅导。

激发全社会创新活力。持续优化创新创业环境，搭建创新创业平台，培育壮大多元化、多层次的市场主体，完善激励帮扶政策，拓展创新创业空间，加快形成多主体协同、全要素保障、全方位推进的创新创业新格局。积极营造尊重创新、鼓励创业的浓厚氛围，降低创新创业门槛，鼓励更多社会主体参与创新。注重从青少年入手培育创新意识和实践能力，强化基础教育、素质教育创新。

#### **四、培养集聚创新创业人才**

坚持引进人才与培养人才并重、柔性引进与全职引进并举，以项目为载体，坚持“高精尖缺”导向，完善“市场发现、市场认可、市场评价”机制，探索“人才+项目+平台+资本”的新型招才引智运营模式。

实施领军人才集聚计划，着力引进国家级重点人才工程、省泰山产业系列人才工程、省重点扶持人才等，到2025年底力争引进培养10名左右国家重点人才工程人选或相当层次专家学者、30名省级以上高层次创新创业人才。实施产业急需紧缺人才引育计划，针对重点产业需求，开辟绿色通道，到2025年底力争引进和培育1500名左右重点产业急需紧缺人才。实施青年英才引领计划，加大对大学生创业扶持力度，培养一批青年创

业者、青年行业骨干、青年岗位能手等青年人才。实施“任才回乡”计划，建立“任城籍在外人才信息库”，积极落实人才回乡创业扶持政策，鼓励各类优秀人才回乡创业、兴业。

大力弘扬优秀企业家精神，以培育行业领军企业为目标，培养造就一批富有创新意识、开拓精神、社会责任和国际视野的优秀企业家。实施创新型企业家培养计划，创新人才培养机制，注重抓好“创二代”、新生代企业家培训，“十四五”期间力争培育10名左右在省内有一定影响力的卓越企业家，20名左右在全市行业领军企业家，100名以上有发展潜力的成长型企业家。

制定发布城市“机会清单”，实施“城市合伙人”计划，重点引进一批知名产业专家、创新创业领军人才和职业经理人。突破地域限制，积极在北上广深等发达省市建设“人才飞地”。建立和完善“流动工程师”制度，吸引高校、科研院所人才到企业兼职。依托“任创汇”人才创新创业联盟，建设创新创业共同体，打造集约型、一站式人才发展服务平台。

### 专栏3-1 重大科技创新工程

**1. 新型研发机构：**中国科学院计算技术研究所济宁分所、济宁联合新能源汽车研究院、佰世达集团无醛人造板研究院、山东晨阳新材料研究院等。

**2. 技术创新中心、重点实验室：**推动济宁碳素材料和济宁矿山破碎输送技术、济宁深井智能安全防控技术、济宁高效生态农业循环技术等技术创新中心提质升级，争创省技术创新中心、重点实验室。

**3. 创新创业共同体：**推动济宁物联网技术与应用创新创业共同体、济宁核能材料创新创业共同体、济宁医药中间体与医用新材料等创新创业共同体提质升级，争创省重大创新创业共同体。

## 第四章 构建以城市服务经济为主导的现代产业体系

把握科技创新和产业演进时代大势，坚持供给侧结构性改革主线，把发展经济的着力点放在实体经济上，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，构建现代服务业为主导、先进制造业为支撑、都市型农业为特色的现代产业新体系，推动创新驱动、融合发展，提高核心竞争力，促进经济高质量发展。

### 一、大力发展现代服务业

立足任城区现有基础、把握产业发展环境和趋势，构建任城区现代服务业产业体系，把任城区打造成现代服务业聚集发展区。到2025年服务业增加值占地区生产总值比重达到68%。

（一）强力推动现代物流、文化旅游、现代金融、医养健康产业发展

1、现代物流。把现代物流业作为服务业重点产业来抓，建设区域综合物流枢纽。

加快发展港口物流。主动融入济宁建设全国重要综合物流枢纽战略布局，积极对接兖州国际陆港，做强“运河物流”品牌，推进运河综合保税区、济杭物流园、江北现代粮食物流园、京杭北港、汇银港务中心等项目建设，培育集装箱运输，大力发展网络运输，积极申请设立内河自由贸易港（区），打造鲁西南大宗商

品集散地。

大力发展商贸物流。依托济宁蔬菜批发市场、运河壹号食汇城、美恒汽博城、金宇汽配城、豪德商贸城及周边物流运输园区，打造鲁西南乃至淮海经济区生活性物流集散中心。依托济宁市作为中国北方农产品冷链物流重要节点的优势，支持冷链物流信息化、标准化建设，建设农产品冷链物流聚集区。整合“农超对接”、“网市对接”冷链供应体系，构建由控温贮藏、冷藏加工、冷藏运输配送和冷藏品销售等环节组成的冷链物流全产业链。鼓励兴隆物流和长江冷链物流等企业开展兼并重组，培育标准化、规模化、集团化冷链物流龙头企业。

推动物流信息服务建设。充分发挥京杭运河、鲁南高铁等交通优势，完善公路、铁路、水路三维联运体系，形成任城区对外物流大通道。积极布局信息服务平台、管理运营服务平台，促进人流、物流、资金流、信息流加速集聚，培育壮大特色枢纽产业集群，实现“交通枢纽”向“经济枢纽”转变。支持优势产业龙头企业和供应链链主企业平台化发展，加快推行仓配一体化、外贸综合服务产业链协作模式，打造智慧信息物流基地。

2、文化旅游。以济宁市打造大运河文化旅游带为契机，突破任城文化旅游业，打响“运河之都文化任城”品牌，建设运河文化特色区。

全面提升运河沿线。围绕老城区运河沿岸、竹竿巷等重点区域，改造提升，打造“运河记忆”历史文化街区。加快推动河道总督府

遗址博物馆、运河记忆文化街区、济安台古文化街区等文化产业项目建设。加快运河沿线两岸夜景工程提升和夜间经济发展，以现有房屋布局为基础，充分拓展建筑功能价值，采用“白+黑”运营模式，白天有网红打卡点，夜晚有灯光演艺，通过沉浸式夜游体验，实现灯光艺术结合在地文化，重现老运河人文历史风情。

大力发展文创产业。树立“文化+科技”“文化+创意”理念，积极培育影视演艺、游戏动漫、网络文化、创意设计等产业，重点发展以工业设计为核心的创意设计服务业。统筹闲置厂房再利用，提升1017文教创意产业园、汉文化创意体验基地、山东创新研究院数字创意产业园、泡宝文化产业园等一批文创基地能级，建设1917工业文化广场、鲁宝文化创意产业园、新东方教育产业园等一批文创基地。引导文创企业研发富含任城元素的文创产品，推出一批独具任城特色的文化创意作品。

开展旅游休闲提质升级行动。推动旅游资源开发集约化、产品多样化、服务优质化。推广全域旅游，积极发展都市休闲旅游和乡村旅游，促进精品特色旅游线路开发建设。优化提升生态旅游、文化旅游，加快发展工业旅游、康养医疗旅游。支持旅游衍生品开发。积极发展时尚产业，布局一批特色餐厅、口袋公园、文化体育场馆，打造融合文化、创意、消费等元素的休闲空间，提高城市时尚气质和活力指数。

3、现代金融。着力构建“一核两轴三环”的金融发展格局，发展高效安全绿色普惠开放创新的现代金融服务业。

大力发展小微金融，深入发展惠农金融，提高金融服务实体经济效能。加大金融机构引进力度，着力打造一批金融商务楼宇，推进金融小镇建设。依托济北新区、高铁经济区、运河新城，发展园区金融，开辟金融服务新战场，重点发展融资租赁、资产管理、风险投资、投资基金、股权投资等新型金融业态，促进股权、债权等市场健康发展，建设产融服务中心。到2025年，金融行业增加值占地区生产总值比重达到11%以上，实现1-2家企业主板上市，6家新三板挂牌，百家以上股权挂牌。

#### 专栏4-1 现代金融重点项目

**1. 打造现代金融控股集团：**优化整合地方金融资源，打造区属金融控股集团。金融控股集团作为母公司，协同各类金融资源和要素交易方面的优势，整合融资性担保、融资租赁、资产管理等子公司，通过统筹银行贷款、信托计划、资管计划、保险产品，多方募集社会资金，对接我区优质资产和项目，促进经济高质量发展。

**2. 仙营金融特色小镇：**将仙营街道的发展定位于重点引进并发展金融产业，着力打造金融特色小镇，积极发挥区位优势，集聚发展金融保险及各类金融产业。仙营街道结合仙北路北片区棚改项目，规划在建设路东、吴泰闸路南开工建设5万平方米的仙营金融街区，项目建成后可集聚银行机构3-4家，打造金融超市1处。

**3. 建设产融服务中心：**在关帝庙金融街或者济北新区划定部分区域，建设任城区产融服务中心。通过建设产融服务平台，设立政府性融资担保公司、应急转贷基金、政府引导基金、金库服务、产业投资基金等金融机构，打造金融控股集团，辅助引进会计事务所、律师事务所等中介服务机构，为企业发展提供一揽子金融产品和服务的同时，充分发挥对金融资源“集聚”和“辐射”两大功能，以点带面，增强对全区金融引领作用，建成吸引人流、物流、资金流、信息流的洼地。

4、医养健康。强化服务质量监管，建立覆盖全生命周期、满足多元化需求的医养健康服务体系。鼓励和引导社会资本发展医养健康产业，构建多元化办医格局，依托“南水北林”独特资源，开发建设森林康养、研修康养等健康业态；发展高端健

康体检、医学美容等健康项目。深入推进医养结合。支持医疗机构与养老机构开展多种形式的合作，开通双向转诊、急诊急救绿色通道，组织专家团队定期到养老机构巡诊。支持有条件的医疗机构增设老年病科和老年病床，鼓励医务人员到医养结合机构提供医疗、保健、康复及护理服务。鼓励养老机构内设医疗、护理、康复服务机构或病区，引导养老机构按规定申请开办老年病医院、康复医院、护理院、中医医院、安宁疗护中心等。加快建设专业化、个性化、全链条健康服务，加速“大健康”产业融合，推动二院医养结合项目、鲁商国际健康城、市中西医结合医院老年护理院、济宁凤凰颐康老年护理院等项目建设，打造区域性医养健康中心。支持中医药养生保健，医疗康复、健康管理、心理咨询等服务发展。

## （二）提质发展现代商务、现代商贸

现代商务。立足产业优势，促进商务服务社会化、专业化、集群化，健全商务服务体系。发展研发设计、科技咨询、检验检测、创业孵化、知识产权服务、工程技术服务等产业类型，搭建区域技术市场交易平台，赋能优势产业加快发展壮大。积极发展咨询评估、人力资源、法律、会计审计、信用中介等服务，推进商务服务与产业深度融合。重点发展以总部经济、会展服务、电子商务为主体的商务服务，构建以太白楼路、金字路、济北新区、高铁经济区等区域为支点的发展框架，做强会展博览、酒店餐饮、商务接待等产业，提升海能、商动力等一批电商产业园区(基地)。



鼓励引进国内外大型企业在任城设立综合型、研发型、销售型总部或地区总部。大力发展直播电商，加快网络营销人才培养，依托省级电商产业数字经济园区和大唐高鸿大厦、谢营科技大厦等特色楼宇，建设淮海经济区直播电商基地。

现代商贸。促进线上线下融合互动，构建差异化、特色化、便利化的现代商贸服务体系。做大做强城区地标性核心商圈，超前布局高铁经济区商业配套枢纽型商圈，建设高品质特色街区，构建以太白楼路为核心商圈，以济北新区、运河新城为城市副商圈的发展格局。增加高端商贸服务供给，建成运营一批城市综合体，增强特色商业街区 and 老字号品牌影响力，打造鲁西南消费中心。放大运河记忆历史街区、济州古城等示范街区效应，建设浣笔泉步行街、老运河南岸步行街，升级改造南池商业街。大力发展夜间经济，打造夜间购物示范街区。

### （三）培育发展教育培训、家政服务

教育培训。鼓励社会资本兴办青少年教育培训、兴趣特长培训、职业技能培训、创业培训、出国留学培训、研学旅游等教育新业态，大力发展社区教育和成人教育，积极发展“互联网+教育”。积极推进教育产业园、教育综合体建设，引导社会力量建设综合性教育产业园区，吸引高等院校、职业院校和社会培训机构入驻。规模化引进高端、国际、特色优质教育资源，培育和引进一批有特色、有水平的品牌培训机构，引进一流的教育培训运营模式，提升任城区教育培训水平。

家政服务。健全城乡居民家庭服务体系，加快发展物业、房产中介、居家养老、社区卫生、母婴和病患陪护、托育、教培等与群众生活息息相关的家政服务门类。着力推进信息技术支撑、人才体系建设，实施市场培育、职业培训、标准化建设等重点工程，推动家庭服务业向精细化、高品质转变，培育打造阳光大姐、起跑线、智博威等一批技术领先、服务优先、网络化、连锁化发展的服务知名品牌。

## 二、建设特色制造业集群

立足打造都市型工业样板区，紧密对接全市先进制造业“231”产业集群，加快培育任城区产业集群，探索资源型城市转型发展路径，集中精力推进先进制造业集群和数字经济集聚扩张，全力构建现代化工业经济体系。到2025年，全区工业增加值占GDP比重达到20%。

### （一）培育壮大先进制造业

高端装备产业，到2025年，营业收入达到44亿元。中小型起重机械行业进一步规范提升，工程机械配套日趋完善。重点发展矿山机械、工程机械。依托山矿机、济矿海纳等企业，着力推进高端智能矿山机械产业园建设，发展矿山装备，突出整机整车带动、“整机整车+零部件”上下游协同发展，打造国内知名的矿山机械生产基地。依托四通机械、恒旺机械等龙头企业，重点发展中小型工程机械，提升现有配套企业产品质量和产能，实现产业链企业协同发展。新材料产业，到2025年，营业收入达到44亿元，打

造全省领先的新材料产业基地。重点发展碳纤维复合材料、特种功能材料、高端特种润滑材料。依托碳素集团，重点发展高性能、高模量、高导热碳纤维及其碳碳复合材料。依托卡松、万祥等企业，重点发展高端特种润滑油和新型润滑材料。新一代信息技术产业，到2025年，营业收入达到80亿元。依托中南高科、科威达等企业，推进运河新城慧谷建设，重点发展智慧交通、智慧矿山、智慧农业等终端设备，打造智能终端产业链。“十四五”末，信息化和工业化融合水平居全省前列，区域两化融合评估分数达90分以上，区内70%的规上企业实现上云，形成省内工业互联网高地、区域性先进制造业中心。

#### 专栏4-2 高端装备产业

##### 一、重点企业及支撑项目

1、矿山装备：以山东山矿机械有限公司为龙头企业，重点建设山矿工业园暨高端矿山机械产业园项目。以济宁矿业集团海纳科技机电股份有限公司为龙头企业重点建设济矿海纳企业自动化转型升级项目。

2、工程机械：依托恒旺机械，重点建设恒旺机械装备生产基地项目。以济宁四通机械有限公司为龙头企业，重点建设年产1000台随车起重机技改项目、年产8000台专用汽车上装配套生产项目。

##### 二、实施路径

1、以研发招引补链强链。矿山装备依托山矿机械高端智能矿山机械产业园项目，招引其上下游配套企业，完善高端装备产业链条，提高产品附加值和竞争力，支持企业开拓内蒙、甘肃等国内市场和巴西、印尼等“一带一路”国际市场；中小型起重机加快引入液压元器件、轴承等关键零部件企业，形成“整机+配套”的完整产业链；工程机械配套加大发动机、液压件、齿轮、桥箱等核心零部件的研发招引。

2、加快提升智能制造水平。推动数字化控制技术在装备上广泛应用，集成创新一批数控装备与系统，促进智能装备发展，提升装备数控化、智能化水平。加快5G、人工智能、工业互联网在行业内的应用，大力支持建设智能工厂，利用三年的时间，建设智能工厂2个。深化制造与服务协同发展，大力发展和推广个性化定制、全生命周期管理、网络精准营销和在线支付服务等服务型制造新模式。

### 专栏4-3 新一代信息技术（智能终端产业）

#### 一、重点企业及支撑项目

- 1、以中南高科产业集团为骨干企业，重点建设中南高科·运河新城慧谷项目。
- 2、以山东科威达信息科技股份有限公司为骨干企业，重点建设科威达智能交通大数据综合管控平台项目。
- 3、依托山东盛安贝新能源有限公司，重点建设OLED光电材料项目。
- 4、以新众通智慧交通平台、一脉物联农业物联网终端、芯片探针（卡）研发测试生产项目为依托，重点布局高科技新型电子制造产业。

#### 二、实施路径

1、加快5G基础设施建设，培育龙头企业。通信业加快5G基础设施建设和5G应用场景建设，在各行业普及物联网的应用；智能终端产业链，依托科威达、开创电气、盛安贝新材料等龙头企业，重点发展智慧安防、智慧矿山、智慧教育、智慧农业等终端设备，打造智能终端产业链。

2、强化平台支撑。支持中科院计算所济宁分所、中科曙光、山东赛迪研究院等公共技术研发服务机构，发挥服务产业、孵化企业、聚集人才的作用，支撑新一代信息技术产业发展。支持龙头企业建立研发实验室，推动“产学研用”协同创新、互动发展，生成一批重大自主创新科研成果和关键技术，加快科研成果转化。

3、加快融合应用。推动两化深度融合，加快工业互联网建设，支持企业与市级工业互联网平台对接、上云上平台，促进中小企业深度融入产业链、创新链。

### 专栏4-4 新材料产业

#### 一、重点企业及项目

1、碳纤维新材料：以济宁碳素集团为龙头企业，重点建设科能新型碳材料煤系沥青基通用级碳纤维产业化项目。

2、高端润滑材料：以卡松科技股份有限公司和山东万祥润滑科技有限公司为龙头企业，重点建设卡松科技二期高端特种润滑油项目和万祥新型润滑材料项目。

#### 二、实施路径

1、持续提升园区建设管理水平。严格按照产品项目、公用辅助、物流运输、环保安全、管理服务“五个一体化”的要求建设、管理、运营园区。加快智慧园区建设，实现基础设施网络化、开发管理信息化、功能服务精细化和产业发展智能化。

2、扩大区域交流合作。加强与国内外新材料发达地区园区、企业对接交流，发挥各自优势特色，形成战略发展联盟，实现地区错位、协同发展。围绕碳纤维，招引新材料应用企业。

## （二）改造提升特色产业

食品产业集群，到2025年，规模以上企业达到23家，营业收入达到29.2亿元。依托添禧、耐特、鲁鑫、大有等企业，重点发展现代休闲旅游食品、生物制品及调味品、食用专用油和具有地方特色风味的调味食材，打造食品产业集群。板材产业集群，到2025年，营业收入达到10.2亿元。依托佰世达木业、三联木业等龙头企业，以升级板材产业为核心，推动原料基地保障建设，打造鲁西南板材产业基地。包装印刷产业集群，到2025年，营业收入达到20.6亿元。依托大唐彩印、正昊包装等龙头企业，围绕高档瓦楞纸，针对智能终端包装等高端市场，以产品创新提档升级手段增加附加值，形成具有区域影响力的包装印刷产业链。

### 专栏4-5 板材产业集群

#### 一、重点企业及项目

1、超薄纤维板加工：以济宁三联木业有限公司为龙头企业，重点建设特种纤维板、饰面板生产建设项目。

2、无醛纤维板：以山东佰世达木业有限公司为龙头企业，重点建设年产40万立方米纤维板生产线项目。

#### 二、实施路径

坚持产品创新，鼓励品牌创新。鼓励龙头企业强化自身优势，提高木材的综合利用率，加强产品创新；鼓励支持木业企业创立自主品牌，筛选一批有一定规模、发展潜力大的品牌企业重点扶持培育，打造成具有全省影响力的区域品牌。加强产业链整合，上游建设资源基地，中游强化板材产业，下游进入地板、家具等终端产业。

## 专栏4-6 食品产业集群

### 一、重点企业及项目

1、焙烤及方便食品：以山东添禧食品有限公司为龙头企业重点建设年产26万吨曹操饿了拉面观光工厂项目。

2、生物制品及调味品：以济宁玉园酿造食品有限公司、济宁耐特食品有限公司为龙头企业重点建设二期圆盘制曲生产线扩线项目、耐特食品原料提取和风味料研发项目。

### 二、实施路径

1、强化品牌效应。启动“老字号”复兴三年行动计划，鼓励支持山东玉堂酱园、济宁心心酒业等老字号工业企业和龙头企业进行产品创新，塑造具有地域特色的食品品牌；建立产品生产全流程质量监督网络，从源头上保证食品的质量。加大食品品牌的宣传力度，充分发挥食品品牌效应，树立良好的食品品牌形象，不断提升食品品牌影响力。

2、强化科技创新。强化龙头企业的主体地位，探索多种形式的产学研用联合创新机制，加强与国内外知名院校以及科研机构之间的沟通与合作，加强对食品产业发展所需的专业科技人才、核心技术人才的培养和引进。大力支持包括生产加工技术、贮运与保鲜技术等在内的食品技术支撑体系建设，加强基础和应用基础研究，重点攻克适应食品工业化生产的新一代信息技术、生物工程技术、现代包装技术、物联网技术等共性和关键技术，以满足食品工业加快发展和转型升级的重大需求。

3、培育拓展市场网络。支持龙头企业大力拓展食品营销渠道网络，建立食品市场集散地、食品批发市场、食品交易平台，实现包括食品加工企业、原料企业、营销企业在内的产业链一体化运营。充分利用“互联网+”对现代农业的支撑作用，开展互联网平台推广，解决食品企业流通发展中的物流、资金流、信息流的障碍问题。

## 专栏4-7 包装印刷产业集群

### 一、重点企业及项目

1、以济宁大唐彩印包装有限责任公司为龙头企业重点建设高档包装装潢制品IBS大数据云平台智能工厂项目。

2、以济宁东昌包装科技有限公司、济宁天艺纸业有限公司为骨干企业重点建设年产2000吨新型强力交叉复合防水材料研发技改项目、年产2000吨印刷品生产技改项目。

### 二、实施路径

推动两化融合，鼓励采用新工艺。推广互联网+数字印刷、智能制造在行业内应用，减少产品中人工成本的比例。大力发展无水胶印、无醇印刷、环保印后加工等工艺，推广绿色材料在印刷包装行业的应用，打造区域印刷包装品牌。

### （三）加快传统产业转型发展

煤电产业，依托传统优势，全面推进技术改造、数字赋能、要素撬动、标准倒逼等综合手段，强化精细化管理，拉长产业链条，淘汰落后产能。鼓励与山能、济能合作，大力发展非煤产业，实施一矿一园等新型发展模式，实现煤电产业绿色、安全、转型发展。建材建筑业，以新型建筑市场需求为导向，依托中建国际、杭萧钢构，大力发展装配式建材，建成鲁西南乃至全省装配式建材产业化基地。抓住济宁构建大都市机遇，推动建筑业企业滚动发展，鼓励引导企业跨地区、跨行业、跨所有制进行联合兼并重组，做大做强，培育一批建筑业龙头企业。房地产业，稳步发展，强化房地产市场监管力度，着力实现开发体量和质量效益同步提升。

### （四）推动产业链供应链优化升级

立足任城产业优势、配套优势和部分领域先发优势，推动传统产业链高端化、智能化、绿色化，打造新兴产业链，锻造产业链供应链长板。加快培育标志性引领性大项目、大产业、大基地，建成特色鲜明、省内竞争力强劲、国内影响力突出的产业集群，构筑高质量发展新支柱。加快培育一批领航型链主企业、隐形冠军和产业链“配套专家”，推动新一代信息技术与制造业深度融合，加快制造企业关键工序、核心装备升级换代，形成龙头企业+孵化的共生共赢生态。全面落实产业群长制、链长制，完善“一链一策”政策体系，精准提供研发平台、知识产权、产业基金、人力资本、发展载体等服务配套。

### **（五）实施企业梯队培育计划**

围绕壮大主导产业，建立龙头企业项目库，健全龙头企业认定、成长、淘汰机制，整合涉企资源要素，出台培育优惠政策，支持重点企业和项目发展。出台龙头企业上下游延链补链强链激励机制，鼓励龙头企业采用多种方式，对上下游配套企业进行重组、改造，发挥龙头企业的集聚带动效应。强化“专精特新”中小企业培育力度，筑牢企业梯队发展基础，促进顶天立地的大企业和铺天盖地的中小企业融通发展。

塑造过硬质量品牌。把质量作为建设现代化经济体系的主攻方向，坚持质量第一、效益优先，牢牢抓住重点行业、产业领域和上下游产业链，广泛开展质量提升行动，引导支持企业增品种、提品质、创品牌，推动全区实体经济进入质量时代。建立产品生产全流程质量监督网络，从源头上保证产品质量。强化品牌效应，启动“老字号”复兴三年行动计划，鼓励支持老字号工业企业和龙头企业塑造具有地域特色的知名品牌。鼓励龙头企业强化自身优势、技术优势，创立自主品牌，筛选一批有一定规模、发展潜力大的品牌企业重点扶持培育，打造成具有全国影响力的区域品牌。

## **三、大力发展数字经济**

以“数字产业化、产业数字化”为主线，坚持数据驱动、创新引领、融合带动，积极抢抓 5G、人工智能、大数据中心、工业互联网等新型基础设施建设机遇，推动数字经济与实体经济双向突破、深度融合和动能转换。到 2025 年，基本完成重点行业领



域数字化转型,数字经济产业园在省市数字经济产业园中跻身一流水平。

### (一) 加快实体经济数字赋能

加快传统制造业企业向智能制造转型,引领互联网、大数据、人工智能与制造业深度融合,促进自动化、数字化、网络化、智能化融合发展。支持规模以上工业企业开展生产线装备智能化改造,重点实施以传统制造装备联网、关键工序数控化等为重点的技术改造,加快先进智能装备和系统普及应用,推广实施“5G+智能制造”,开展“5G+AI(人工智能)”应用,打造人、机、物全面互联的工业互联网体系,建设智能制造产业园、智能化示范工厂。推动龙头制造企业依托工业互联网平台,与上下游产业链企业实现深度互联,提升信息、物料、资金、产品等配置流通效率,企业信息化水平显著提高。到2025年,完成重点企业高水平智能化技术改造,推动企业装备换芯、生产换线、机器换人、产业链上云,建设全省工业互联网应用示范试点基地。围绕“智慧任城”建设,大力发展智慧应用,前瞻性布局5G产业,以产业链下游的物联网、车联网、VR应用为突破口,向中上游延伸,推动智慧产业创新体系建设和产业链形成。

### (二) 发展电子信息产业

把握信息产业发展趋势,发挥“国家智慧城市示范区”“省级成长型数字经济园区”带动效应,加快大数据、云计算、物联网、人工智能、5G等新一代信息技术应用开发和挖掘,重点拓展电

子信息制造业，加快感知、网络传输和显示等硬件设备制造产业发展，重点开展以智能安防、智慧交通、智能家居、智能云为重点领域的智慧应用示范。依托运河软件产业园、数字经济产业园，集中布局互联网运营、互联网金融、电商培训等市场资源，着力构建“互联网+创客+创投+产业”的创新创业生态圈。发展软件实训、软件应用和软件外包产业。力争到2025年，打造营业收入过10亿元的企业3家，信息产业总规模达到100亿元，建成山东省信息服务产业示范基地。

#### 专栏4-8 数字经济产业园

以移动电商、跨境电商、电商服务业和电商O2O为四大重点发展方向，在仙营街道打造产业层次分明、功能多元、配套完善、绿色生态的数字产业园。主要包括一核、两带、三园。一核包括海能、商动力、博观片区；两带是指电子商务产业带、信息技术产业带；三园包括电子商务产业示范园、信息科技产业园、新一代信息技术人才培训园。

### （三）培育新业态新模式

坚持包容创新、鼓励探索，积极培育发展导向，促进各种形式的商业模式、产业形态创新应用。鼓励平台经济发展。加快完善有利于平台型企业发展的融资支持，提升整合资源，对接供需、协同创新功能。支持平台型企业带动整合上下游产业。支持分享经济发展。妥善协调并保障各方合法权益，引导企业依托现有生产能力、基础设施、能源资源等发展分享经济，提供基于互联网的个性化、柔性化、分布式服务。促进体验经济发展。鼓励企业挖掘生产、制造、流通各环节的体验价值，利用虚拟现实（VR）等新技术创新体验模式，发展线上线下新型

体验服务。加强体验场所设施的质量和安全监管。

#### 专栏4-9 楼宇经济培育计划

一是主题商务楼宇计划，打造一批“金融楼”“双创楼”，发展载体更加多元；二是老旧楼宇升级计划，实现“腾笼换鸟”、产业升级，着力构建“互联网+创客+创投+产业”的创新创业生态圈，打造数字经济新业态、新模式；三是亿元税收楼宇培育计划，深化楼宇经济服务，加大楼宇招商力度，培育更多的亿元纳税楼宇，建成一批“立起来的产业园”。

#### （四）建立数据开放共享体系

整合建设人口、法人、空间地理、宏观经济、公共信用、电子证照等基础信息资源库，金融、电信、能源、医疗、教育等主题信息资源库，推动建立政府决策大数据支撑体系。构建数字化系统管理体系，推动自然资源、公共安全、市场监管、城市管理、应急救援、生态治理、社会信用、能源管理等领域数字化应用。围绕社保、教育、医疗、文体、养老、交通等重点领域，探索“互联网+社会服务”新型惠民服务模式，推进大数据创新成果与公共服务深度融合，提升基本公共服务均等化、普惠化、便捷化水平。成立区数字经济服务中心，以数据为关键要素，以“数字产业化、产业数字化、数字化治理”为发展主线，强化统筹规划、建设指引、标准规范和绩效评估，整合各方资源，明确数据管理责任，确保数据安全，建立共治共享安全的数据开放共享体系，抢占数字经济发展制高点。

#### 四、提升园区载体的支撑力

优化运河经济开发区园区管理体系，围绕亩产效益、创新驱动、对外开放、产业集聚，明确产业定位，改造提升传统动能，

培育壮大新动能，再造发展新优势，建设精致园区，打造产业发展新高地。到2025年，综合实力在全省开发区排名大幅前移。完善基础设施，加快路网、管网建设，构建新的“九通一平”配套体系，着力推进标准化厂房建设，加大园区闲置土地清理力度，提升园区配套功能，不断激发园区内生动力活力和要素承载能力。加强产业规划与相关规划衔接，统筹推进资源要素配置，健全产业合作利益分享机制，促进园区、企业、项目配套协作，增强资产、资本、资源配置的精准性和高效性。积极推进与国内知名专业园区运营商深度合作，全面提升园区市场化、专业化运营水平。做大做强大运河产业发展集团，高水平运营运河新城建设公司、大运河招商公司、产业基金公司，增强“自我造血”功能。强化平台支撑，加快“一园一业一所”建设，进一步打造“1+N”模式的产业研究所体系。大力培育主导产业，实施强链补链工程。探索建立园区产业选择机制，实施产业链配套招商、以商招商等方式，促进园区产业向专业化、特色领域集聚。

## 第五章 做大做强中心城区 建设精致城市

坚定不移实施新型城镇化战略，顺应现代城市发展趋势，完善城市功能，推动城市向集约、智慧、精致方向发展，建设精致城市。坚持“崛起西部、突破北部、更新老城”的思路，拓展城市空间、提升城市品质，主动融入都市区总体布局，加快推进都市区一体化，吸引各类要素向任城集聚，全面增强城市综合竞争力。

### 一、对接济宁都市区，优化城市空间布局

紧紧围绕建设精致城市，提高城市品质，精准布局，构建形成“一核提升、两城支撑、三点协同、四区统筹、多脉联动”的空间格局，彰显“智慧商都·绿意水城”特色，建设富有人文魅力、生机活力的和谐宜居现代化城市。

1、一核提升。提升城市功能核，做大做强做美城市老城区，吸引各类要素资源集聚，提高城市中心区向周边区县辐射能力。

2、两城支撑。运河新城和济北新区。包含高铁经济区、二十里铺、李营、区政府驻地以及任城大道以北区域。

3、三点协同。长沟、唐口、喻屯三个小城镇节点差异定位，联动发展。

4、四区统筹。将全区统筹划分为四类区域，城市集中发展区（老城区、济北新区、运河新城）、高效农业示范区（唐口、喻屯、长沟）、环城生态区（龙拱湖、马场湖、凤鸣湖、天宝寺

湖、少康湖五大湿地形成的环城生态圈)、大运河生态保护区(沿大运河两岸),四类功能区统筹考虑,为任城全方位发展提供多重保障。

5、多脉联动。全区城市周边林、田、湖、水景观资源形成的渗透绿脉。

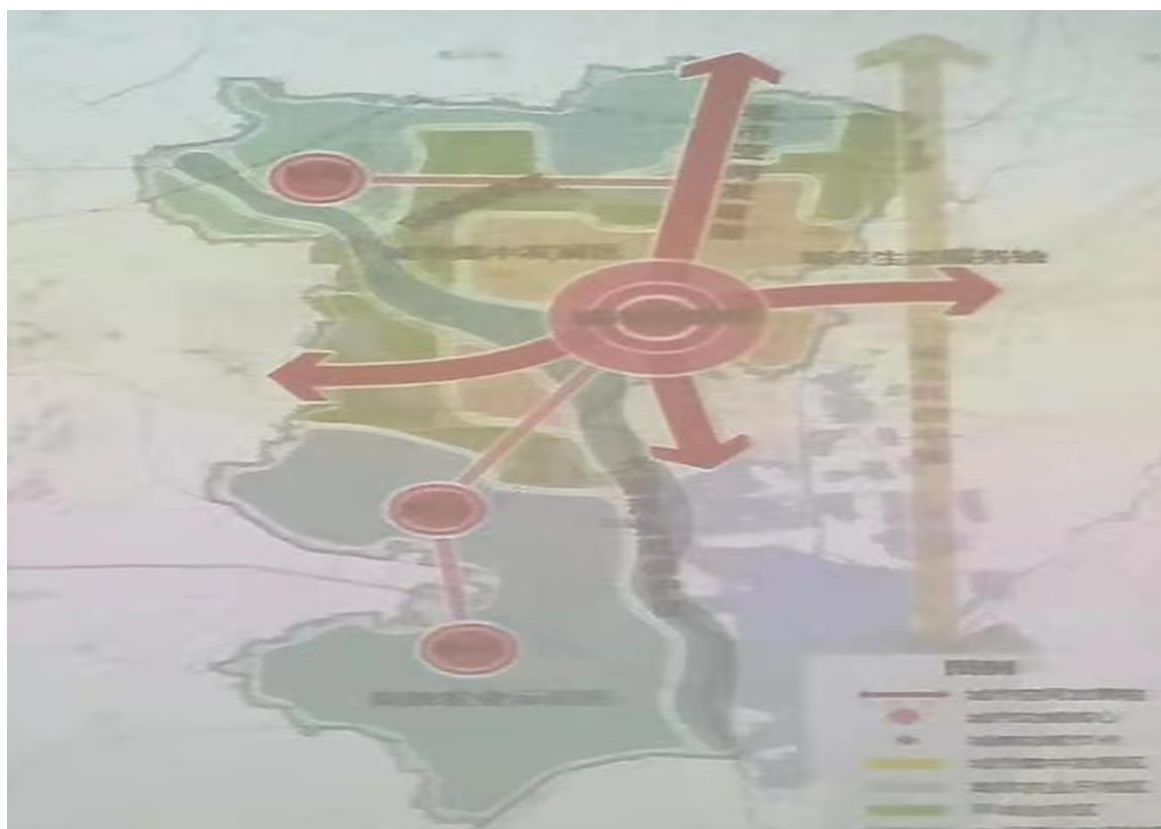


图5-1 国土空间总体格局





图5-2 济宁市“一心两廊三带”空间发展结构



图5-3 一环八水绕济宁 十二明珠映古城

## 二、以新城建设拓展城市空间

1、运河新城。以“智慧新城、文化新城、生态新城”为目标，依托运河经济开发区，按照“东岸文创、西岸科创，生态宜居、产城一体”的发展方向，加快都市区融合发展态势，建设以智能制造、智慧研发、现代物流、商务办公、时尚创意、休闲文化及智慧生活为主的活力现代新城。大力推进基础设施建设，高标准规划建设新城道路、管网、绿化等，推进综合管廊建设，与西部新城实现互联互通。布局生态高端研发产业，重点发展科创、文旅、商贸、物流和大健康产业，以中南高科·运河新城慧谷项目为载体，发展智能制造系统集成、工业互联网等新一代信息技术产业，打造任城硅谷。以融创运河之星等商业地产项目为龙头，聚焦银座家居等地产配套产业，引领运河新城高品质人居建设，打造宜居家园，争创全省产城融合示范区、开放经济新高地。

2、济北新区。按照南部、中部、北部三大区域划分，靠近任城大道建设以“行政商务、总部经济、科教服务”为主题的南部片区，提升李营建设品格，由小城镇向城市建设迈进；围绕少康湖生态湿地，建设以“生态宜居、医养健康”为主题的中部片区；以高铁经济区和二十里铺新材料产业园为基础，建设以“商贸物流、商务会展、新材料”为主题的北部片区，依托鲁南高铁济宁北站，重点建设文创广场、商业中心、高端酒店、新型社区等项目，打造产城融合示范区。实施琵琶山路、共青团路、古槐路和济安桥路等城市主干道北延工程，新建长新路、站前路等市政道



路，加快推进轨道交通建设，适度布局地下管廊，实现基础设施与颜店新城互联互通，拉开都市区建设新框架。

### 三、推进城镇特色化发展

1、城市街道集聚集约发展。以古槐、越河、阜桥、济阳为主体，推进以运河为特色的核心区建设；以观音阁、仙营为主体，大力发展总部经济、楼宇经济；以南苑、金城为主体，打造康养小镇、城市服务经济。

2、近郊街道加快融入城市。以城市建设为牵引，加快融入城市，拓展城市发展空间，多点式组团式建设新城。安居街道，以运河新城建设为牵引打造产城融合新样板；南张街道，依托凤凰台植物园、济州古城文化博览园等重点文旅项目，建设文旅新城；二十里铺街道，围绕新材料产业园和高铁经济区建设，重点发展新材料和高端制造两大产业集群。李营街道，立足于建设北部副城市中心，加快主城区和高铁经济区相向融合发展。

3、小城镇建设突出特色。唐口街道，重点发展食品加工、家具建材、小型机械零部件制造，打造唐口轻工业产业集群和工业新城。培育农业发展新动能，大力发展乡村旅游、休闲农业，打造都市农业聚集区。喻屯镇，围绕“滨湖水乡”定位，实施生态农业、乡村旅游双轮驱动战略，大力发展健康水产、高效林果两大主导产业，高标准打造洙赵新河生态旅游综合体，规划建设沿河花海旅游经济带，全方位打造乡村振兴示范片区和“济宁近郊一日游”目的地。长沟镇，依托装备制造产业园，吸引优质机械

制造企业退城进园、集群发展，打造任城新旧动能转换先行区。依托龙山文化公园，加快实施特色文化产业品牌战略，发展壮大特色文化产业，形成品牌集聚效应，建设运河文旅小镇。

#### **四、以有机更新提升城市品质**

通过老旧小区综合整治、危楼拆除重建、低效土地再开发、新建配建公共服务设施等多种途径，促进各类基础设施和公共服务设施等更加合理配置，实现城市肌理再造和空间优化重塑，探索城市更新“任城模式”。

（一）推进老旧小区综合整治。统筹考虑产业布局、基础设施、公共服务等生产生活配套，分基础、完善、提升三类，对老旧小区和周边区域的改造内容进行丰富和提升，打造产业集聚、功能完备、布局合理的新型城市功能区。在老旧小区内及周边健全社区养老、托幼、医疗、停车场、体育健身、文化、应急救援站等公共服务设施，完善家政、助餐、便民市场、便利店等社会服务设施，高标准建设完善社区党群服务中心。创新政府引导、市场运作的“4+N”（可持续改造模式、因地制宜采取大片区统筹平衡模式、跨片区平衡模式、自平衡模式等）改造模式。“十四五”期间，基本完成棚改和旧改，改造老旧小区40个，惠及居民约1.76万户。

专栏5-1 老旧小区改造“十四五”期间发展规划

年度	小区数(个)	楼栋数(栋)	户数(户)	建筑面积(万m <sup>2</sup> )
2021年	10	126	3896	41.7
2022年	7	88	3434	28.2
2023年	10	79	3323	27.0
2024年	7	89	3368	34.0
2025年	6	80	3639	29.7
合计	40	462	17660	160.6

专栏5-2 棚户区改造“十四五”期间发展规划

年度	片区个数(个)	户数(户)
2021年	13个片区, 11个地块	11533
2022年	18个片区, 14个地块	15830
合计	31个片区, 25个地块	27363

(二) 推进低效空间更新。调整优化城市用地结构, 合理安排建设用地, 运用市场化手段, 盘活城市土地、空间资源和其他经济要素, 实现土地资源优化配置。有序推进烂尾楼综合治理。鼓励中心城区工业企业“退城进园”, 调整优化产业和城市布局。大力实施城乡建设用地增减挂钩, 用足工矿废弃地复垦政策, 加快盘活处置僵尸企业占地和低效闲置用地, 推进全域土地综合整治。

治，为孵化和招引优势产业、新兴产业、未来产业发展腾出空间。优化园区产业空间布局，提高企业准入标准，推进多层标准厂房建设，提高单位土地的投入强度和产出效率。科学有序开发和利用地上地下空间。

## **五、提高城市管理精细化水平**

加强城市规范化、精细化、智能化管理，全面改善城市环境、提升城市面貌，增强城市吸引力、竞争力和内在魅力。

（一）推进智慧城市建设。抓住全市开展全国新型城市基础设施建设试点契机，丰富智慧城市应用场景，打造横向联通部门、纵向贯通镇街的“城市大脑”，发展电子政务、智慧旅游、智慧物流、智能交通、智慧医疗和在线教育，全面实现城市运营“一网统管”。推动新一代信息技术与城市发展战略全面深度融合，促进城市管理和服务体系智能化，形成以数据驱动的城市综合治理新模式。构建交通基础设施和运输装备感知体系，加快城市智能升级，应用智能管控方式，提升通行效率。整合城市停车资源，开发智慧停车应用，实现资源统筹利用和信息精准推送。完善城市管理智慧化监管平台功能，建设“智慧城市示范区”。

（二）提升城市品质。坚持绿色集约导向，以提升城市品质和人居环境质量为目标，推动城市向宜居宜业、内涵精致方向发展，打造更具韧性的幸福城市、活力城市。合理确定城市高度分区指引和高层建筑布局原则，加强建筑设计管理，拓展开敞空间，留出生态走廊。大力推广绿色建筑、装配式建筑。精细化实施绿

地公园、道路绿化景观工程，推广立体绿化，重点推进公共建筑屋顶绿化、桥梁等市政设施立体绿化，加强城市“微空间”设计，插植选址灵活、离散分布的街心花园、口袋公园，建设一批水景观，打造水城风貌的公园城市。完善各类无障碍设施设计与管管理，方便特殊群体生产生活。

（三）创新城市治理方式。贯彻以人民为中心的发展思想，合理安排生产、生活、生态空间，扩大公共空间，创造优良人居环境，推动城市管理标准化。综合运用市场、法律、行政和社会自治等手段，通过城市管理目标量化、管理标准细化、职责分工明晰化等，形成以“精致、细致、深入、规范”为内涵的城市管理模式，引导居民参与城市管理，均衡配置优质公共服务资源，补齐服务短板，提高服务品质。探索建立社会组织参与城市管理的管理网络，推行公共服务社会化，采用服务外包和购买服务等方式，用市场化的方式解决城市管理服务中的难题，构建以城市规划建设、管理组织保障、综合执法、市政设施、市容环卫、数字化管理等内容为主体的城市精细化管理服务评价指标体系。全面推开城市管理领域信用体系建设，统筹推进城市管理综合执法，实现联合执法、协同执法，推动城市管理重心下移，降低执法成本。

## **六、严格国土空间管控**

全面开展资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，加强分类分区管控，加快建立健全国土空间规划和用途统筹协调管控制度。

建立空间规划体系。建立“多规合一”的国土空间规划体系，加快编制实施全区国土空间规划。建立和完善生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单“三线一单”生态环境空间分区管控体系。深化细化城镇化、农业生产和生态保护布局，实现国土空间开发保护“一张图”。强化国土空间规划的权威性、严肃性，非经法定程序不得随意修改和违规变更。

健全用途管制制度。根据不同区域的资源环境承载能力、现有开发强度和发展潜力，优化全域主体功能分区，实行国土空间分类管控，分类完善财税、投资、产业、人口、环境等政策管控和支持体系。建立国土空间基础信息平台，健全国土空间规划动态监测评估预警和实施监管机制，加强对国土空间开发保护行为的监督检查和执法督察。

## 第六章 打造乡村振兴齐鲁样板引领区

坚持“依托城市、发展农业，服务城市、富裕农民，城乡结合、振兴农村”的发展思路，围绕农业增效、农民增收、农村增绿，全面实施乡村振兴战略，发展都市型现代农业，着力打造生产美产业强、生态美环境优、生活美家园好“三生三美”乡村振兴齐鲁样板。

### 一、建设都市型现代农业示范区

以发展都市型现代农业为引领，构建现代农业产业体系、支撑体系、经营体系和“一带四区”农业产业总体布局，推动农业转型升级、提质增效，形成点线面协调发展的都市型现代农业格局，夯实乡村振兴产业基础。

#### （一）优化现代农业产业体系

1、优化农业产业结构。稳定粮食播种面积，提高单产，确保粮食总产7亿斤以上，力争到2025年达到7.5亿斤。积极发展特色瓜菜种植，建设一批无公害设施蔬菜生产基地，提升喻屯甜瓜、唐口草莓、长沟葡萄、三韩西红柿、二十里铺食用菌等产业规模效应和示范效应，打造济宁市“菜篮子”和“果盘子”。促进畜禽业品质化发展，加快特色畜牧业、生态畜牧业、旅游畜牧业等畜牧新兴产业的发展。发展生态渔业，提升水产养殖科技含量，实现高效发展。

2、加快发展农业新六产。推动农业“接二连三”，打造体验型、园区型等农业“新六产”，拓展乡村生态涵养、休闲观光等功能，推进农林牧渔业与旅游、文化、康养等产业深度融合。推进农商互联，打造新型农商关系。招引培育一批产业链领军企业，形成一批食品加工产业集群，创建一批农产品精深加工示范基地。完善农村流通基础设施网络布局，积极对接知名电商企业，开展品牌农产品线上销售。到2025年，全区农村农产品网络零售额达到2.6亿元。争创国家级数字农业应用推广基地。

#### 专栏6-1 现代农业重点项目

1、**粮食绿色高质高效创建工程**。推进区级整建制粮食绿色高质高效创建，以攻关区、示范区、辐射区、特色区“四区”建设为重点，大力推广粮食优良品种和资源高效利用绿色生产技术。

2、**任城区“稻+”产业基地项目**。立足喻屯镇、唐口街道生态优势、资源优势，着力推进水稻产业升级，大力示范推广稻蟹、稻虾、稻鳅、稻蛙、稻鳖、稻鸭、稻菇等“稻+”生态种养模式，打造特色“稻+”产业基地，新增“稻+”生态种养面积2万亩，2025年发展到5万亩。

3、**特色农产品优势区提升工程**。积极实施高效特色农业、现代林业、现代畜牧业、现代渔业发展平台项目和农业基础设施建设项目，集中支持瓜菜、果品、食用菌、苗木花卉、中药材、油用牡丹、蜂业、水产品等高效特色产业发展，大力发展特色经济林产业和林下经济。到2025年，建成特色经济林基地1.8万亩以上，产品优质率达到85%以上；林下经济规模发展到0.5万亩以上。

3、积极发展乡村休闲度假旅游。依托南水北林资源优势，利用农村农业景观、田园风光、山水资源和乡村文化，结合文化济宁、运河任城的定位，发展特色乡村休闲旅游业。开发“渔家乐”“农家乐”“林家乐”、休闲农庄、体验农场等系列休闲旅游产品。对接市民需求，有效植入“旅游+、生态+、文化+”等模式，



形成一批都市精致农业园区和精品观光线路。

## （二）完善现代农业支撑体系

1、提升农业综合生产能力。落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守耕地红线，遏制非农化、防止非粮化，积极开展粮食高产创建项目建设，提高粮食生产水平。科学划定粮食生产功能区、重要农产品生产保护区，争创特色农产品优势区。加大推广秸秆还田、土壤修复、水肥一体化等重大技术措施，减少化肥农业使用量，增加有机肥使用量，实现耕地资源永续利用。

2、提高机械化水平。持续开展高标准农田建设，推进大中型灌区续建配套与节水改造，提高农田灌溉水有效利用系数。推进农业机械化发展，提升农业生产装备水平，鼓励发展特色经济作物机械化作业。以水稻生产全程机械化、秸秆综合利用机械化为重点，实施智能节水灌溉、测土配方施肥、智慧农机作业等精准化作业，到2025年，全区农作物耕种收综合机械化率达到92%。

3、强化农业科技创新。推广应用农业科技创新成果，发挥企业主体作用，促进产学研一体化发展。积极对接省级、市级农业创新团队，深入推进战略合作，加快建设一批院士工作站、博士工作站，培育农业高新技术企业，完善云农业科技服务体系。到2025年，全区农业科技进步贡献率达到66%左右。

4、加强农业标准化建设。健全农业标准化生产示范体系，构筑技术体系，实施“省级农产品标准化生产基地创建”和“农产品质量安全提升工程”，争创一批省市级农业标准化生产基地。

强化“二品一标”认证标识管理。到2025年，“二品一标”有效认证产品达到110个以上，认证面积达到30万亩以上。

5、做大做强“任·你品尝”农产品品牌。实施“1+N”品牌培育提升工程，塑造任城农业“生态运河岸、绿色农产品”整体品牌形象，重点培育农产品区域公用品牌。提升玉园酿造、成友食品、康泉食品、三强乳业等企业品牌，鼓励争创中国驰名商标、著名商标。积极开展任城优质农产品宣传推介活动。

#### 专栏6-2 农业标准化、品牌化建设

1、实施高标准农田建设。2021年新建高标准农田4万亩，完成投资6000万元。到“十四五”末，力争全区高标准农田发展到45万亩，不断改善农业生产条件。

2、农产品品牌建设工程。深入挖掘我区农产品的独特价值，培育提升“任·你品尝”区域公用品牌的独特形象，系统构建农产品区域公用品牌的战略体系，全力打造运河岸大米、喻屯甜瓜、长沟葡萄、三韩西红柿、任城小龙虾五大区域农产品品牌，塑造10大企业产品品牌，建设50个农产品品牌生产基地。

### （三）构建新型现代农业经营体系

1、大力培育现代职业农民和农村经纪人。实施高素质农民培育工程，选准用好新型经营主体带头人，开展乡村工匠培育，培养造就一批爱农业、爱农民、懂技术、善经营的“土专家”“田秀才”、农村经纪人和高素质农民。设立2-3处乡村振兴人才工作站，引导社会资本和各类人才积极参与乡村建设。支持高等院校、中等职业学校毕业生以及农业科技人员从事农业创业。支持外出务工农民、个体工商户等返乡从事农业开发。

2、培育壮大新型经营主体。开展家庭农场示范场、农民合

作社示范社、农业社会化服务组织创建活动，提升规模和质量。到2025年，全区规模以上农业龙头企业达到200家以上，区级以上家庭农场示范场达到50家以上、农民专业合作社示范社达到70家以上。

3、构建农业社会化服务体系。建设为农服务中心和土地股份合作社，加强供销合作社基层服务网点建设，支持供销合作社开展土地托管、代耕代种、联耕联种、病虫害统防统治等规模化专业化服务，促进小农户和现代农业发展有机衔接。构建“智慧农业”服务平台，实现“互联网+农技推广+农业科技服务”发展新格局，全面提高农技推广信息化水平。到2025年，农业社会化服务组织达到15家以上。

4、深化农村产权制度改革。以土地经营权确权登记颁证为契机，建立农业用地规范化流转机制，推动农业适度规模经营。高质量运行区农村产权流转交易市场，搭建“区、镇（街道）、村”产权交易平台，以家庭承包经营为基础，推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等多种经营方式共同发展，探索推广整村流转、以粮计价、以租计价、先股后转等土（林）地流转模式，土地流转率2025年达到60%以上。

#### 专栏6-3 “一带四区”总体规划布局

**一带**，即京杭大运河休闲观光产业带，以京杭大运河任城段为基础，向两岸辐射，发展都市型生态休闲绿色现代农业。

**四区**，即以喻屯、唐口为主建设现代滨湖生态农业观光区；以南张、安居为主建设现代农产品加工物流集聚区；以李营和二十里铺为主建设特色苗木生态休闲区；以长沟和安居为主建设现代都市精品农业展示区。

## 二、推进美丽宜居宜业乡村建设

坚持城乡一体化发展方向，促进城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理配置，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖、城市文明向农村传导，显著改善农村整体面貌。

### （一）分类推进村庄规划建设

按照有利于生产、方便生活、适度集中的要求，构建人与自然和谐共生的乡村发展空间。充分尊重乡村发展规律和农民意愿，细化完善村庄分类，统筹推进集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类村庄规划建设。保护特色文化村落，保留村庄原有形态，建设别致多样、干净整洁、留住乡愁的美丽乡村。

### （二）改善农村人居环境

持续推进农村人居环境综合整治行动，营造“人人彬彬有礼、户户和和美美、处处干干净净”新风尚。推进道路、供水、供电、通信等一体化管护，引导公共教育、医疗卫生等公共资源向农村倾斜。加快补齐农村人居环境短板，深入推进农村清洁取暖、厕所革命、生活垃圾处理和污水治理，加快农村坑塘黑臭水体治理，农村社区基本实现污水全收集全处理，纳入城镇市政污水管网方式的行政村达到60%。加快建立乡村生态环境保护和美丽乡村建设长效机制，实施“美丽庭院”行动，大力提升农村家庭卫生水平。

### （三）强化乡村治理

强化农村基层党组织领导作用，建强用好“第一书记”队伍。深化村民自治实践，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。深入开展“法律进乡村”宣传教育活动，提高农

民法治素养。深入推进移风易俗，大力弘扬公序良俗。

#### （四）促进农民增收

全面激活农村各种资源，实现农村资源资产化、资本化、财富化，为农民持续稳定增收开辟新的渠道。把以农业农村资源为依托的二三产业尽量留在农村，让农民分享产业增值收益。因地制宜发展乡村富民产业，推广村党组织领办合作社经验，发展壮大村级集体经济。推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，建立解决农村相对贫困的长效机制。激发贫困人口内生动力，建立有利于更充分更高质量就业的促进机制，引导相对贫困群众通过自己辛勤劳动脱贫致富。健全防止返贫监测和帮扶机制，确保低收入群体不返贫、稳增收。

#### 专栏6-4 美丽乡村示范村建设

2021年，全面建成3个省级美丽乡村示范村，完成投资600万元，同时投入资金600万元实施2021年度3个省级美丽乡村示范村创建项目。“十四五”期间，力争建成市级以上示范村80个，率先实现生产美产业强、生态美环境优、生活美家园好“三生三美”的目标。

### 三、深入推进农村综合改革

#### （一）健全城乡融合发展机制

深入推进以人为核心的新型城镇化，促进城乡要素平等交换、双向流动，全面激发乡村活力。积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，赋予集体经济组织和农民利用集体建设用地从事非农建设，享有出租、转让、抵押集体建设用地的权利，保障

城市化进程中农民的土地权益。深化户籍制度改革成果，加快人口合理流动。

## （二）稳步推进农村土地制度改革

巩固完善农村基本经营制度，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，明确集体所有权、确保农民承包权、依法对经营权设权赋权。保障进城落户农民合法权益。创新集体资源资产经营方式，保障集体成员按份共有经营收益。探索宅基地“三权分置”实现形式，释放农村建设用地潜力，赋予农民宅基地财产权。改革村庄和宅基地治理体制，对宅基地管理实行总量和规划管制。稳步提高土地出让收入用于农业农村比例。健全农村金融服务体系，建立工商资本、金融资本入乡激励与规范监管机制。

## 第七章 打响“运河之都文化任城”品牌

牢牢把握社会主义先进文化前进方向，充分挖掘文化资源，加快推进大运河文化保护传承利用，加快推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，提升城市文明，提高市民素养，推动文化事业和文化产业联动发展，打造“运河之都”文化名片，建设“运河文化特色区”。

### 一、加强运河文化保护传承和利用

以大运河文化带上升为国家战略为契机，挖掘整理、保护传承运河文化资源，以“文化创意+”注入产业新活力，重塑传统产业，发展新兴产业，重现运河之都盛景，再现古运河桨声灯影繁华。

#### （一）加大文化遗产保护力度

建成任城文化遗产数据库，研究和运用数字技术，“活化”文化遗产。加快建立大运河文化遗产分级分类名录和项目库，加强珍贵文物鉴定评估工作，完善智能化、网络化、精准化保护体系，编绘完成不可移动文物保护边界和控制地带详图。科学实施抢救修复工程，持续开展文物抢救、修复需求普查，加快实施古建类文物安全防护工程，推动老运河遗产及周边环境从单体维护向系统性维护转变。实施运河重点遗址遗迹组团式保护工程，建成一批具备开放条件的遗址遗迹展示区，设立统一的文化遗产保护和展示标识系统，促进非物质文化遗产活态传承，加强数字化信息采集记录，提高非物质文化遗产的数字化展示水平，非遗传习所增加至10处以上。

## （二）推进文化遗存更新

统筹推进历史街区、文化建筑等历史文化遗存的更新保护，加强古树名木保护保养，打造留住历史记忆的城市新地标。保留城市历史文脉和发展肌理，活化利用具有地域特色和保护价值的旧厂房、旧市场、旧楼宇，实现功能再造。做好大运河两岸景观深化设计，结合两岸历史文化遗迹，彰显人文境界和城市魅力，塑造独特韵味的江北水乡特色。建设一批文化主题鲜明、本土风情浓郁的城市公共文化休闲空间，呈现城市文脉，活化历史文化资源，丰富城市文化内涵，打造“运河之都”城市文化名片。

## （三）推动运河传统文化创新发展

深入挖掘大运河（任城段）传统文化资源，凝练大运河文化思想理念和精神特质，讲述运河故事、弘扬运河精神、构建运河品牌、激活运河记忆。持续挖掘整理漕运文化、儒商文化、民俗文化、餐饮文化新内涵，推出一批运河文化创意产品。充分利用互联网和数字影音技术，创作大运河文化系列广播、电视、微电影、动漫节目。重现大运河（任城段）沿岸地区重要历史文化面貌，打造运河记忆博物馆群落，鼓励引导民间文化场馆建设，展现运河沿岸的风土人情、历史文化。加强运河文化教育传承，推动老字号非遗传承振兴与创新。到2025年，馆藏文物增加至3000件（套）以上，民间博物馆增加至8家以上。

## （四）做强任城特色文化品牌

弘扬运河文化与始祖文化、伏羲文化、汉文化、孔孟文化、太白文化、红色文化，整合时尚要素资源，打造集历史传承、旅游休闲、消费体验、创意时尚于一体的文化新地标。梳理城区各



类老建筑等历史文化资源,打造沿运河和太白楼路文化集聚区域,加快东大寺、竹竿巷、宣阜巷、吕家宅院、潘家大楼、崇觉寺铁塔、声远楼等保护性修复,运用“互联网+”、虚拟现实等新技术手段,活化“运河记忆”。全面加强与大运河沿线城市合作交流,共同打造一批有影响力的文化活动、体育赛事和精品旅游路线。

## **二、建设新时代文明任城**

深入践行社会主义核心价值观,传承弘扬中华传统美德,营造向上向善的浓厚社会氛围,增强群众国家意识、法治意识、文明意识和社会责任意识。

### **(一) 推进社会主义核心价值体系建设**

深化习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育,推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。落实“不忘初心、牢记使命”制度,推动理想信念教育常态化、制度化,加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。培育和弘扬社会主义核心价值观,深入实施新时代公民道德建设行动,进一步加强爱国主义教育,弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设,完善青少年理想信念教育齐抓共管机制。树立艰苦奋斗、勤俭节约的文明风尚,弘扬工匠精神,开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。

### **(二) 深入实施道德实践活动**

重视城市精神提炼,增强城市凝聚力。发挥道德楷模示范作用,推进各类道德实践活动,广泛发掘百姓身边好人好事,开展

“最美任城人”评选活动。完善志愿服务体系，加强志愿者队伍建设，促进志愿服务制度化、常态化。建好用好新时代文明实践中心，将其打造成融思想引领、道德教化、文化传承、服务群众等多功能为一体的基层综合平台。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化，提高网络舆论引导和舆情应对能力，营造清朗网络空间。

### （三）巩固文明城市创建成果

完善文明城市建设长效机制，弘扬共筑美好生活梦想的时代新风，不断提升市民文明素质、城市文明程度、城市文化品位、群众生活质量，努力建设崇德向善、文化厚重、和谐宜居、人民满意的文明城市。

## 三、打造公共文化普惠示范区

优化文化资源配置，创新文化产业发展模式，提升文化产品和服务供给能力，不断满足人民群众日益增长的精神文化需求。

### （一）提高文化服务供给质量

优化城乡文化设施布局，推进文化设施建设，全面实现“15分钟公共文化圈”。深入开展文化惠民工程，广泛开展公益演出进基层、群众文艺汇演等群众性文化活动。开通文化惠民直通车，推动文化惠民活动进镇（街）、进社区（村）、进景区，持续推进公益电影放映工程，拓展文化惠民辐射面。扩大免费开放文化设施范围，完善镇（街）综合文化站及邻里文化中心。推进媒体深度融合，实施全媒体传播工程，做强新型主流媒体，建强用好区融媒体中心，推进公共文化服务数字化。加强文化人才培养，鼓励社会力量参与公共文化服务。

## （二）繁荣创作任城文化作品

坚持以人民为中心的创作导向，充分挖掘优秀传统文化、运河文化和社会主义先进文化，创作更多具有齐鲁风骨、任城特色的优秀文化作品。加快影视、动漫和新媒体产业发展，推动文化IP创造性转化，创作一批富有时代精神、任城特色的优秀作品。

## （三）提升市民文体素养

开展优秀文化、高雅艺术进社区，培育打造一批文化雅集、文化讲坛和小型音乐会等。通过全国文化信息资源共享、数字图书馆推广等工程，培育一批高品质、高颜值、多业态的新概念书店，引导企事业单位积极参与搭建全民阅读平台，建设“书香任城”。到2025年，实现全区公共文化场馆总分馆资源共享、信息共享，建成城市书房40处以上，推动城市书房成为城区的标志性景观。加强人文关怀，倡导慈善行为；净化社会文化环境，保护青少年身心健康；提升市民文化艺术素养，鼓励社会各界举办各种文化讲座、沙龙等活动；开展各类科普活动，提升市民科学素质。大力倡导科学精神，开展科学素质提升活动。完善体育服务设施，深化体育赛事管理和公共场馆管理体制机制改革，培育引进知名体育赛事，协调发展群众体育、竞技体育和体育产业，建立布局合理、特色鲜明的体育产业体系。到2025年，人均体育场地面积达到2.3平方米，经常参加体育锻炼人数达到45%以上。

## 四、促进文旅融合发展

以文化为灵魂、以旅游为载体，推动旅游资源整合，策划精品线路，创新旅游产品，促进文旅深度融合，加快发展，打造文旅融合新格局。

### （一）深度挖掘任城人文旅游资源

组织开展“头脑风暴”“文创大赛”等系列活动，鼓励文化企业深入挖掘文化遗产和任城老字号的文化基因，引导文化企业研发生产富含任城元素的文创产品，打造“任城好物”文创品牌，创新开发任城文旅IP，建设区域性旅游目的地，使文旅消费成为拉动经济增长的新动能。围绕讲好任城故事，整理李白在任城生活脉络和活动轨迹，开发文化产品，举办“太白诗酒”美食艺术节，策划特色餐饮评选等活动；挖掘任子文化，通过中国孔子基金会世家文化（任氏）研究会，举办中国任城任子文化论坛。

### （二）构建富有任城特色的文旅体系

坚持观光旅游与商务旅游、休闲旅游、研学旅游一体打造，开发一批旅游产品和精品线路。依托“运河记忆”历史文化街区、浣笔泉历史文化街区、南池文旅商业街、运河风情夜色经济街区及运河休闲港片区，聚焦夜游、夜娱、夜食、夜购、夜宿需求，购置升级游船设施，联动打造“一河、一湖、一园、一楼”夜游地标景点群。高水准建成济州古城文化博览园、河道总督府遗址博物馆、济安台古文化街区等一批富有文化底蕴的旅游景区和度假区。加大文化旅游宣传推介，深化与腾讯、抖音、今日头条等新媒体的宣传营销合作，提升“运河之都”文化品牌知名度和影响力。

### （三）促进文旅产业品质提升

围绕文化旅游融合发展，提供更多文化旅游深度融合的产品和服务，更好满足人民群众美好生活新期待。突出“河、公、铁”协同推进，形成“快进慢游”旅游交通网络。精心打造“旅游+”系列业态，发展个性化、专业化旅游业态，提供特色化、多样

化消费产品。实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，建设一批影视、动漫、出版、文创产业园区。促进文化与科技、金融深度融合。积极培育文化龙头企业。推动文化企业串链成群，升级发展。到2025年，文化企业发展到3500家以上，规上文化企业发展到80家以上。

#### 专栏7-1 重点文旅项目

1、河道总督府遗址博物馆；2、济州古城文化博览园；3、济安台古文化街区；4、“运河记忆”历史文化街区；5、浣笔泉历史文化街区；6、运河风情夜色经济街区；7、运河休闲港片区。

#### 专栏7-2 打造文旅品牌主要目标

1、**文化设施更加完善。**实现区、镇（街道）、村（社区）三级公共文化服务基础设施完善、运营管理规范、服务便捷高效。

2、**文化单元凸显特色。**城市书房、特色博物馆、民间艺术馆、非遗传习所、文创基地等文化单元覆盖广泛、运维健康。

3、**文艺创作丰富繁荣。**精心创作彰显任城特色、展示任城风度的精品佳作。文艺人才立足乡土，朝气蓬勃，勇于创新。

4、**文化生活丰富多彩。**群众文化团体质量齐升，群众文化生活参与率、知晓率、获得感、满意度实现大幅提升。

5、**文化产业体系健全。**文化产业龙头企业示范带动作用强劲，文化产业链条得到完善和拉伸，文化产业集群初具规模，文化产业综合实力明显增强，文化产业逐步成为我区新的经济增长点。

6、**文化遗产传承有序。**建成完善文化遗产保护体系，实施任城文化资源、文化遗产数字工程。

7、**场馆建设实现突破。**集约资源，提档升级区文化馆、区图书馆，建设运营区博物馆、区美术馆、任城大剧院，彻底破解任城文化基础设施短板制约的困局。

8、**文旅资源打造品牌。**深度挖掘人文旅游资源，创新打造任城文旅IP，塑造任城文旅品牌，建设区域性旅游目的城市。

## 第八章 建设绿色发展生态秀美新任城

牢固树立社会主义生态文明观，坚持绿水青山就是金山银山理念，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，创建国家生态文明建设示范区。

### 一、全面加强生态保护修复

树立绿色理念，保护好利用好城乡生态资源，把生态文明更好融入城乡建设，实现城乡环境整体提升。

#### （一）完善环城水系，构筑蓝色生态廊道

以水系生态文明为主线，以人水和谐为目标，重点打造城区水系景观，通过打通断头河沟、拓宽束水河道、优化水系布局，形成河湖相连、城水相依、灵韵秀美的城市环境，构建“一城活水”水系网络。以京杭运河为主轴，连通南跃进沟、老运河、龙拱河等水系，串联城郊塌陷区湖泊，建成环城生态游憩带。逐步实施龙拱河、老赵王河、洸府河等河道综合治理，维护河湖健康生态。科学规划水系生态功能区，积极推进龙拱湖、马场湖、凤鸣湖、天宝寺湖、少康湖5处生态湿地建设，形成“明珠映古城”的生态布局，构建城市蓝色生态空间。

#### （二）增加绿色休闲空间，建设森林公园城市

大力实施造林绿化工程，加大对关闭、取缔、停产矿山的修

复绿化力度。高质量推进“绿满任城”行动，构建形成以综合公园、专类公园、社区公园为骨干的城市公园体系，扩大绿色空间，夯实生态底色。完善区、镇（街道）、村三级林长制目标责任体系，健全护绿、增绿、管绿协同推进体制，统筹推进城乡道路、水系、农田林网，加快建设全区森林生态框架线、面工程，筑牢生态安全屏障。实施生态廊道绿化工程，建设生态林网，打造绿色长廊。整合喻屯农田、湿地、湖泊，建设南部生态屏障。2025年森林覆盖率达到30.3%以上，创建省级森林村居15个，市级森林乡镇5个，市级森林村居20个。

### （三）加强采煤塌陷区生态修复

强化规划引领，创新治理模式，加大资金投入，统筹推进复垦治理、生态治理和产业治理，融合城市发展和城市更新，加快构筑煤炭资源开发与资源环境相协调的空间开发格局。推动矿区生态文明建设，推广采煤沉陷区综合治理创新示范项目，带动沉陷区全面治理，拓展发展空间，打造采煤塌陷地综合治理任城样板。积极推广国内外先进技术与治理模式，全面推广绿色开采及边采边复等技术，实现人与自然和谐共生，经济社会发展与生态环境治理互促并进，突出塌陷地治理后城市生态服务功能提升。重点抓好以湿地为核心的旅游和农业景观，少康湖等片区结合市环城生态公园带治理逐步形成大型湿地公园，打造环城生态休闲带；葛亭煤矿、唐口煤矿片区重点实施农业复垦项目。

## 二、持续改善生态环境质量

坚持精准科学依法治污，推进区域联防联控、流域共治和协同治理，坚决打赢蓝天、碧水、净土保卫战。

### （一）改善城乡气质

坚持全民共治、源头防治、标本兼治，综合运用经济、法律、技术和必要的行政手段，持续推进大气污染防治“十大行动”，全力打赢蓝天保卫战。着力调整产业结构，严格控制“两高”行业，大力培育绿色环保产业。持续推进工业污染源提标改造，提高重点行业清洁生产水平，推进各类园区绿色循环低碳发展，加强挥发性有机物（VOCs）专项整治、有毒有害气体治理，建立健全监测监控体系。加强机动车排放检验管理，提高移动源污染防治水平。强化道路扬尘污染治理，提升施工扬尘防治水平。统筹推进大气污染物协同控制、协同减排，健全区域大气污染联防联控机制，完善落实重污染天气应急预案，建设城区通风廊道，改善空气质量。

### （二）提升城乡水质

开展地下水污染防治，深化湿地保护与修复，完善水环境安全预警体系，增强应急处置能力，保障南水北调水质稳定达标。严格落实河长制湖长制，重点开展洙赵新河综合治理、老运河综合治理及塌陷地生态修复、老赵王河综合整治、运河沿线镇（街）及农村生活污水治理工程。加快建设农村污水处理设施，完成南水北调沿线重点保护区城镇污水综合治理项目。实施济北新区污水处理厂二期工程，推进济宁运河地表水厂建设，做好地下水超



采区综合治理国家试点项目。加强河道面源污染控制，恢复河道水生态功能，显著改善水质。到2025年，推进城镇污水管网全覆盖，重点河流水质基本达到地表水环境功能区划要求，入湖河流断面水质全部稳定达到Ⅲ类标准。

### （三）严控污染土质

以保障农产品质量和人居环境安全为出发点，全面实施土壤污染防治行动计划，突出重点区域、行业，严格重点企业搬迁改造过程中的环境监管，有效管控土壤环境风险。实施农业废弃物资源化提升工程，提高秸秆精细还田、饲料化利用水平。加快高效、低毒农药和生物农药推广使用，积极探索有机肥替代化肥模式，加快推广水肥一体化技术，有效降低农业面源污染。强化固体废物污染防治，加强危险废物、医疗废物收集处理。强化白色污染治理，重视新污染物治理。提高固体废物无害化、减量化和资源化水平，建设“无废城市”。到2025年，受污染耕地安全利用率达到91%以上，污染地块安全利用率达到90%以上。

#### 专栏8-1 农业有机固废循环利用项目

以山东爱福地生物股份有限公司为重点，实施农业废弃物资源化提升工程，推广有机肥替代化肥模式，形成“种植养殖业-畜禽粪便、作物秸秆-生物有机肥-种植养殖”为一体的生态农业循环经济示范模式，年生产生物有机肥30万吨，消化秸秆20万亩，可修复改良土壤100万亩。

### 三、切实提高资源利用效率

实施近零碳排放区示范工程，降低碳排放强度，制定落实碳

排放达峰行动方案。扎实推进生产生活低碳发展,开展低碳企业、低碳园区、低碳社区试点,推广绿色建筑、绿色交通、绿色消费,探索控制碳排放的有效途径。建立完善生态环境补偿机制和生态产品价值实现机制。健全自然资源和生态环境损害责任追究机制,加强环境督察和综合执法。

### (一) 推动产业循环发展

突出“布局优化、产业成链、企业集群、物质循环、集约发展”,全面推动各类园区循环化改造,促进资源循环利用和产业提质升级。完善再生资源回收体系建设,推广“互联网+回收”等再生资源回收模式,提高资源再生能力和就地转化能力。全面推行清洁生产,突出抓好资源节约和替代技术、能量梯级利用技术、延长产业链和相关产业链接技术等,实现余能、余压、余热和废气、废水、废渣的循环利用。推广喻兴农业生态园“矿井余热资源再利用”模式,建设一批都市型生态农业发展模式的现代化农业园区。

### (二) 强化节能减排

加快发展太阳能、生物质等可再生能源,建设分布式能源网络,建设多种能源协调互补、覆盖能源生产到消费全链条的能源互联网。加强煤炭消费总量控制和煤炭减量替代,加快实施电代煤、气代煤等煤炭替代方式。深入推进工业、交通运输、公共机构等重点领域节能,创建一批国家和省级示范项目、示范单位。大力发展绿色建筑,实施建筑能效提升工程,不断改善人居条件。

大力推进装配式建筑，2025年，中心城区装配式建筑占新建建筑比例超过60%。

### （三）倡导低碳生活方式

开展绿色生活行动，促进群众在衣、食、住、行、游等方面加快向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方式转变，推动全社会形成绿色消费自觉。积极开展“珍惜粮食、反对浪费”主题教育活动，抵制餐饮浪费行为。积极推进生活垃圾分类，实现垃圾分类处置全覆盖。推动绿色消费，探索制定绿色消费鼓励性政策及信息反馈制度，引导群众积极购买节能与新能源汽车，高能效家电、节水型器具等环保低碳产品，减少一次性用品使用。鼓励绿色出行，深化低碳交通运输体系建设，加快发展公共交通，将绿色低碳融入交通运输各方面。普及生态文化，评选命名生态环境保护教育基地、科普基地、节约型机关、绿色学校、绿色社区、绿色家庭，争创国家绿色发展样板区。

## 第九章 深化改革开放 融入发展新格局

全面深化改革，加快构建市场有效、政府有为、企业有利、社会有序、百姓受益的体制机制，突出改革引领、开放支撑，保护和激发市场主体活力，优化营商环境，促进消费提档升级，扩大精准高效投资，全方位融入双循环新发展格局。

### 一、以市场为主导深化改革

优化营商环境，推进要素市场化配置，深化国资国企改革，加快国有经济布局优化和结构调整，做强做优做大国有资本和国有企业。鼓励有条件的民营企业优化产权结构，建立规范的法人治理结构，大力弘扬和激发新时代企业家精神，支持民营企业打造百年老店、培育“世界儒商”。

#### （一）完善公平竞争市场环境

全面落实公平竞争审查制度，强化竞争政策基础地位，着力清理和废除妨碍公平竞争的各种规定，建立健全公平开放透明的市场规则。建立违反公平竞争问题反映和举报绿色通道，营造公平竞争的社会环境。全面实施市场准入负面清单制度，提升准入政策透明度和负面清单实用便捷性。建立市场准入评估制度，定期评估、排查、清理各类显性和隐性壁垒，推动“非禁即入”普遍落实。促进市场中间组织和中介机构有序发展，加强行业协会、商会、产业联盟等产业中间组织建设，引导形成公平竞争的行业

秩序，消除行业垄断，建立竞争有序、执业规范、廉洁高效、公开透明的中介服务市场。

## （二）优化行政服务方式

坚持简政放权、放管结合、优化服务协同推进，加快政府职能转变，推进政务服务标准化、规范化、便利化、信息化，打造有限、有为、有效政府。深化“放管服”改革，实行“一网通办、一次办好”，完善办事事项和办事指南体系，推行“容新容缺容错”机制，健全“区域评估、标准地+承诺制、联合测绘、联合验收”等制度，打造“放管服”改革特色品牌，建立手续简、环节少、成本低、效率高的办事流程，持续优化市场化法治化国际化营商环境，争创中国营商环境建设示范区。加强镇（街）为民服务中心和村（社区）为民服务站建设，提升镇（街）、村（社区）帮办代办队伍规范化水平。创新和完善事中事后监管模式，对新技术、新产业、新业态、新模式等实行包容审慎监管。

## （三）强化信用体系建设

加快推进信用体系建设，提升全社会诚信水平。深入开展政务诚信建设，健全政务诚信监督体系，加强政府采购、招标投标、招商引资、地方政府债务、政务服务等重点领域政务诚信建设。加强商务诚信建设，完善商务领域企业信用信息系统，推动信息互交互换和协同共享。推进社会诚信建设，加强医药卫生、社会保障、环境保护、劳动用工、教育、科研、文化、体育、旅游、知识产权等重点行业和领域信用管理。加强个人诚信体系建设，建立健全自然

人信用记录和信用档案，保障个人信息安全。依法依规加强信用信息公开、共享和使用，保障信用主体信息安全。全面落实“红黑名单”制度，实施守信联合激励和失信联合惩戒措施。

## **二、坚持以大开放促进高质量发展**

主动融入国内国际双循环，发挥比较优势，推进更加全面开放，构建新发展格局，对接国家和省市区域协调发展战略，在更大范围、更宽领域、更高层次推进开放合作，打造开放新高地。

### **（一）提升对外贸易水平**

大力实施对外开放战略，推进跨境电子商务发展，大力发展服务贸易、数字贸易等新型贸易业态，优化外贸市场结构，塑造外贸竞争新优势。实施更加积极的进口贸易促进战略，重点培育进口贸易集散地。深入落实“一带一路”倡议，深化与沿线国家的投资贸易合作，鼓励企业在境外建设品牌推广展示中心、分拨中心、批发市场，积极开拓新兴市场。大力发展高质量、高技术、高附加值产品贸易，持续深耕发达经济体等传统市场。推动服务贸易创新发展，突出服务贸易与货物贸易、对外投资、高端服务业联动发展，完善服务贸易体制机制、政策框架、促进体系和发展模式，提高服务贸易领域开放程度和便利化水平。与济宁海关建立紧密合作机制，探索申建跨境电商试验区、保税仓库等海关特殊监管区建设，推动“贸易便利化”“贸易自由化”，推进生产要素自由流动、资源汇集。

### **（二）加大招商引资力度**

建立招商引资项目库，完善招商成果奖励机制。全面推进定向招商，以园区为主载体，形成以战略性新兴产业为引领、先进制造业为主导、现代服务业为突破的招商引资新格局。瞄准战略性新兴产业、先进制造业等，结合任城产业发展导向、产业链薄弱环节及区域产业特征，充分发挥重大项目带动作用，每年引进一批亿元以上的重大产业项目。开展重点产业链集中式招商，实施基金招商，引进一批优质产业项目，打造特征鲜明、引领产业发展的重点产业链。实施全球精准招商引资、招才引智，绘制“产业地图”和“人才地图”，聚力引进世界500强企业和产业链引擎项目。

### （三）加强区域合作交流

深入对接国家大运河文化经济带、黄河流域生态保护和高质量发展、鲁南经济圈等国家和山东省重大发展战略，对接融入京津冀协同发展战略，加强与环渤海地区沿海城市、长三角、粤港澳大湾区、长江经济带等区域合作交流，加快高铁、高速、港口等重大基础设施互联互通，主动链接资金、科技、人才等要素，强化城市间产能合作，产业转移和产业链分工，实现区域间优势互补、联动发展。深化东西部扶贫协作，做好对口援疆工作。

## 三、建设消费型中心城区

顺应消费升级趋势，以更好满足消费、创造消费、引领消费为导向，提升传统消费，培育新型消费，完善消费增长机制，激发广大居民的消费热情，释放消费潜力，推动消费服务向高品质、精致化、个性化发展，加快形成鲁西南消费中心。以质量品牌为

重点，促进消费向绿色、健康、安全发展，鼓励文化体育、医疗康养、家政服务消费，推动消费新业态新模式发展。健全现代流通体系，发展无接触交易服务，降低企业流通成本，促进线上线下消费融合发展。推动汽车和家电消费转型升级，发挥汽车由购买管理向使用管理转变对消费的带动作用。拓展农村消费，推动农村消费从生存型向发展和享受型转变。完善农村物流基础设施网络，推进电商进村（社区），促进工业品下行和农产品上行双向流通。

#### **四、扩大精准高效投资**

发挥政府投资撬动作用，扩大民间投资，形成市场主导的投资内生增长机制。着眼补短板、强弱项、提质量，优化投资结构，引导资金投向供需共同受益、具有乘数效应的先进制造、民生建设、基础设施短板等领域。推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。完善投资决策、管理与监督机制，落实企业投资主体地位。创新财政资金支持实体经济方式。优化整合地方金融资源，多方募集社会资金，对接优质资产和项目，促进经济高质量发展。



## 第十章 构建系统完备的现代基础设施体系

统筹推进交通、能源、水利等基础设施建设，补齐短板、提档升级、提质增效，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代基础设施体系。

### 一、完善综合交通运输体系

围绕提高枢纽通达能力、集疏能力，完善交通设施布局，加快构建水陆衔接、多式联运的综合枢纽体系，优化交通网络结构，全面提升对现代化建设的基础支撑和战略牵引能力。

#### （一）构建畅通便捷城乡交通网络

1、市域交通。完善公路路网骨架，形成以高速公路为对外主轴线，普通国省道、县乡公路为主体，农村公路为补充的公路网系统。加快推动济宁至邹城高速公路建设及G1511日兰高速任城段扩建工程等重点项目，形成以济邹高速公路、G1511日兰高速公路、S33济徐高速、G3京福高速等围绕主城区的环城高速公路网络。

2、城市交通。加速构建以轨道交通为骨干、以常规公交为主体、快速公交为辅助、以“步行+自行车+出租车”为补充，高效协调的公共交通体系。实施3条快速公交走廊，形成“一纵两横”快速公交布局，常规公交线实现中心城区公交站点500米全覆盖。完善大型居住区公共交通配套，协同实施居民小区与公交站点

“最后一公里”连通工程，提高市民出行便利度。实施城区“疏堵保畅”工程，加强老城支路建设，主干道拥堵时长缩短25%左右，日均拥堵里程缩短20%左右。在医院、学校、商圈等拥堵区域，建设过街天桥，增加专用车道和停车泊位，有效疏解堵点乱点。建设行人为导向的城市出行体系，科学规范设计“停车-换乘”系统，修建慢行过街设施，鼓励和规范共享单车发展，建设通达、安全、便捷的慢行体系。

专栏10-1 “十四五”期间中心城区市政基础设施北延建设项目

序号	道路名称	道路起止点	道路长度（千米）	道路等级
1	任和路	建设路—古槐路	1.82	次干路
2	任旺路	共青团路—火炬路	3.14	交通性主干路
3	张拾路	共青团路—琵琶山路	1.67	次干路
4	建设北路北延	张拾路—北二环路	1.06	主干路
5	长虹路北延	任兴路—任旺路	1	次干路
6	科苑路北延	张拾路—北二环路	1.32	次干路
7	洸府河西路	任兴路—任旺路	1	次干路
8	国槐路	张拾路—红枫路	2.92	次干路
9	红李路	法桐路—红枫路	1.25	支路
10	迎春路	建设路—国槐路	1.08	支路
11	法桐路	建设路—国槐路	1	支路
合 计			17.26	----

3、农村交通。推动农村公路从追求“规模速度”向追求“质量效益”转变，持续改善农村出行条件。“十四五”期间，升级改造

乡道61.394公里、村道121.384公里，增强农村公路服务乡村振兴功能。强化农业农村现代综合智慧交通体系建设，提升农村公路网络整体通行能力。

## （二）加快铁路、水路等交通体系建设

优化和拓展普速铁路网，开展济徐、济济高铁建设，实施淄海铁路专用线项目，建成鲁南高铁菏泽至曲阜段，完善高铁沿线基础设施。实施京杭运河主航道改造升级工程，加快支流航道改造提升，推进万福河、跃进沟航道等重要支流航道建设。依托京杭运河黄金水运通道，高标准规划布局港口码头、仓储物流等重大航运基础设施，推进以集装箱为标志的大宗干散货港区、铁路通道及场站建设。加强同济宁新机场和颜店新城交通设施对接，完善都市区交通格局。

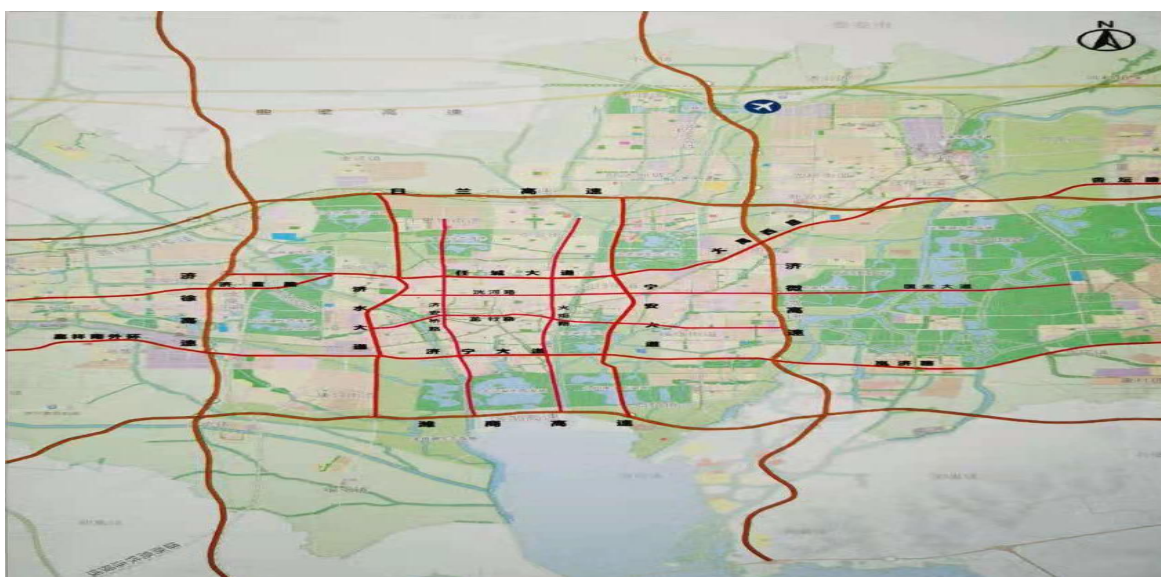


图10-1 济宁市中心城区“两环八连+井字形”快速通道



图10-2 济宁“米”字形高速铁路网

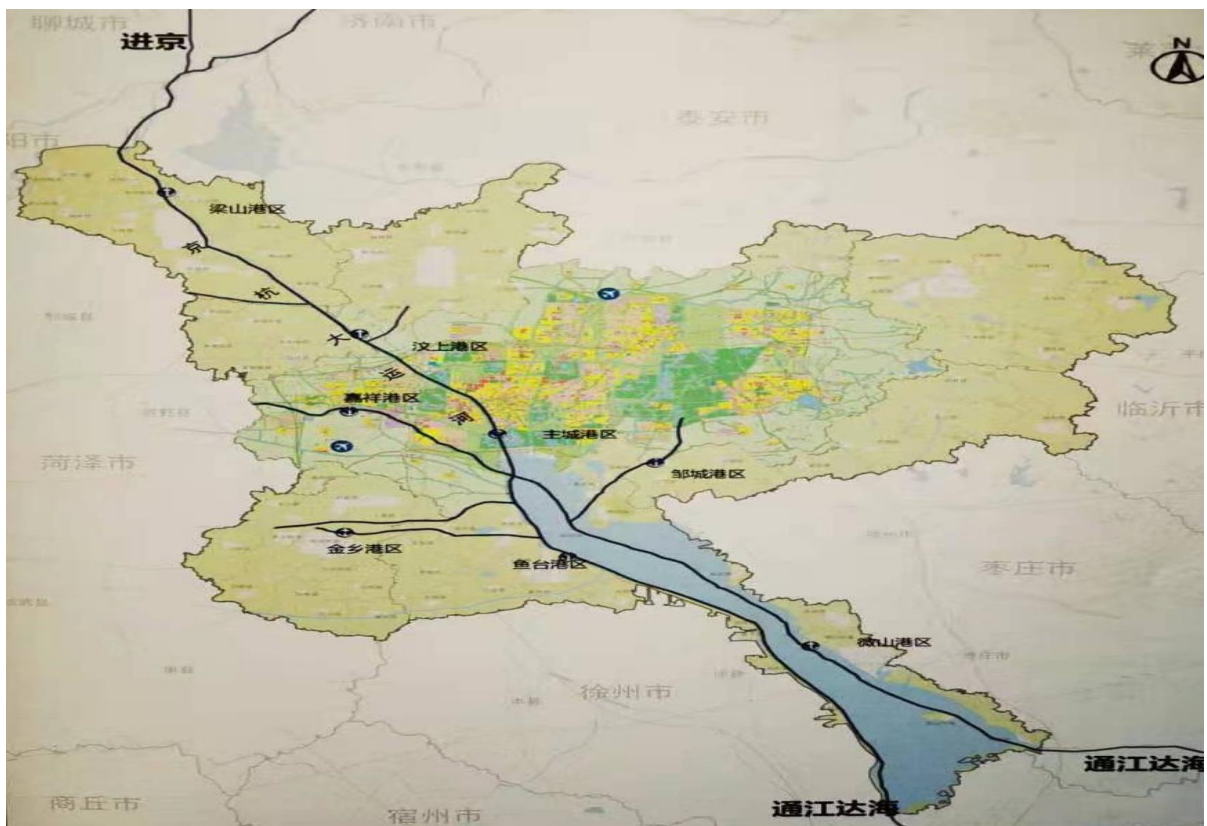


图10-3 济宁市“一干双线十二支”内河航道网

## 二、加强水利基础设施

积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，以重点水利工程建设为抓手，构建现代化水网。

### （一）建立供水保障体系

充分利用地表水、控制利用地下水、高效利用黄河水、积极引用长江水、鼓励采用非常规水，加快推进地表水供水水源置换工作。引进“智慧供水”系统，实现供水服务标准化、调度智能化、管理精细化。进一步推进城乡供水一体化，实现供水联网化。加快城市老旧供水管网改造进度，逐步开展老旧二次供水设施改造。加快引汶引黄入济补源工程建设，保障供水安全。

### （二）加强防洪除涝设施建设

补齐水旱灾害防御短板，消除薄弱环节和风险隐患，强化监测预警和监督管理，完善水旱灾害防治体系。推进现代生态灌区建设，实施南北跃进沟提升工程，完成洸府河等中小河道治理工程，增强防洪抗旱减灾能力。

#### 专栏10-2 河道治理工程

1、洸府河治理工程；2、新万福河治理工程；3、北跃进沟（黄狼沟）治理工程；4、南跃进沟治理工程；5、孟宪洼沟治理工程；6、洙水河治理工程；7、幸福河治理工程；8、龙拱河治理工程；9、老赵王河治理工程；10、蔡河、北大溜河治理工程；11、老运河（安居）治理工程；12、天宝寺沟治理工程；13、普陀沟治理工程；14、小新河治理工程

## 三、强化能源保障和粮食安全

以能源保障为重点，转变能源生产消费模式，增强多元能源

供给能力，提高能源利用效率，构建清洁低碳、安全高效的现代能源供应体系。

### （一）完善现代能源储运网络

大力发展天然气管网，优化完善原油和成品油管道，提升油气储备调峰保障能力，提高管网系统运行智能化水平，加快构建来源多元、外通内畅、互联互通、区域成网的油气管网体系。推进天然气门站、调压站和储峰设施建设，有效保障全区生产生活需求。

### （二）加快新能源推广应用

加快调整优化能源结构，提高能源利用效率，推进新能源在绿色电力、绿色热力、绿色交通等领域的生产与利用。坚持集中式、分布式相结合，积极推进“光伏+”综合开发利用，不断优化光伏发电发展模式，提高光伏发电质量和效益。适时推广氢能源利用。探索新能源分时租赁发展模式，加强新能源汽车充、换电设施建设。2025年，光伏发电合计总装机容量提升为7.5万千瓦，垃圾焚烧发电量达到2亿千瓦时。

### （三）优化电网结构和布局

积极应用“云大物移智”关键技术，优化110千伏及以下配电网建设，提升10千伏线路互联率，推进特高压项目建设，增强负荷转供能力，提高城乡配电网供电质量和供电可靠性，更好保障经济社会发展、满足人民追求美好生活的智慧用能需求。到2025年，形成网架结构坚强、供电能力充足、各电压等级协调发展、充分满足任城经济社会发展的智能电网。



### 专栏10-3 电力工程项目

1、山东济宁济北220千伏输变电工程：新建220千伏变电站，变电容量1×24万千伏安；开断汶上～济北牵引站 $\pi$ 入2回，开断汶上～运河电厂线路 $\pi$ 入2回。

2、山东济宁运河220千伏输变电工程：新建220千伏变电站，变电容量1×24万千伏安；唐口至新河北侧220千伏线路开断接入2回，将科澳电厂～唐口、科澳电厂～接庄短接，形成唐口～接庄220千伏线路，将新形成的唐口～接庄220千伏线路在运河站附近开断，接庄站侧开断点接入运河站形成接庄～运河220千伏线路，唐口站侧开断点另做他用，将济宁电厂～嘉祥南侧线路改接入运河站，新建线路长度18km。

3、山东济宁济宁西500千伏变电站220千伏送出工程：开断宁祥I、II线 $\pi$ 入4回，开断运凤I、II线 $\pi$ 入4回，将济宁西～凤凰1回线路与宁凤线西侧线路短接，形成济宁西～宁厂变线路，将济宁西～宁厂变1回线路与宁湖线南侧线路短接，形成济宁西～北湖线路，新建线路长度17km。

4、山东济宁宁厂220千伏变电站改造工程：新建宁厂站220千伏母线及配电装置，将宁凤双线、宁湖双线、宁祥双线改接至宁厂变。

5、山东济宁金宇～高新线路改造工程：将金宇～高新线路以及汶上～高新与金宇～高新线路同塔部分400平方毫米截面导线改造为2×400平方毫米截面导线，新建线路长度6.9km。

6、济宁任城刘屯220KV变电站110KV送出工程：新建110kV线路7回，长度29.1km，其中架空线路27.8km，电缆线路1.3km。

7、济宁任城刘屯220KV变电站35KV送出工程：新建35kV线路2回，新建线路长度0.9km。

8、济宁东五里营110KV输变电工程：新建主变两台2×63MVA；110kV出线2条，长度2km。

9、济宁任城林屯110KV输变电工程：新建主变两台2×50MVA，110kV线路2条，长度11.7km。

10、济宁任城任西110KV输变电工程：在南张镇内新建110kV变电站1座，本期新建2台50MVA主变，110kV进线2回，长度10.2km，其中架空线路10km，电缆线路0.2km。

11、济宁任城任南110KV输变电工程：新建110kV变电站1座，本期新建2台50MVA主变，110kV进线2回，长度10.2km，其中架空线路10km，电缆线路0.2km。

12、济宁运河220KV变电站110KV送出工程：110kV出线5条，线路5km。

13、济宁济北220KV变电站110KV送出工程：新建110kV线路2回，长度4km，全部为架空线路。

14、宁东（诗仙）220千伏变电站110千伏送出工程：自洸河路延洸府河西岸至至皇营前街段红星路综合管廊入口修建1.4km综合管廊。

#### **（四）强化粮食安全**

以保障粮食安全为中心任务，全面落实粮食安全责任，增加地方粮食储备，加强基础设施建设，完善粮食应急体系，增强应急保障能力。“十四五”期间，按照国家应急储备标准，增加应急储备成品粮油。深入推进区粮食物流仓储项目建设。

#### **四、持续推进新型基础设施建设**

扩容升级光纤网络，优化骨干网络结构，布局大容量光通信高速传输系统，提升网络传输承载能力。推动公共资源向5G基站免费开放，实现全域5G网络覆盖。全面启动轨道交通建设。统筹规划数据中心建设，提高政务和公共服务领域数据中心集约化水平，大力发展社会化数据中心。推进“互联网+充电设施”建设，打造智能充电服务平台，到2025年底前保有量达到2750个以上，建成“车桩相随、布局合理、智能高效、保障有力”的充电基础设施体系。统筹利用城市感知识别、网络传输、计算存储设施，多维度收集城市数据，推动城市资源数字化，全面支撑城市智慧化应用。积极推进特高压输变电建设和应用。



# 第十一章 建设幸福任城 增进民生福祉

坚持人民至上，着眼提高人民生活品质，尽力而为、量力而行，聚焦突出问题和明显短板，完善人的全生命周期民生服务，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

## 一、实施就业优先战略

实施就业优先战略和更加积极的就业政策，千方百计稳定和扩大就业，努力实现比较充分和更高质量的就业，“十四五”期间实现城镇新增就业10万人，将城镇登记失业率控制在3%以内。

### （一）健全公共就业服务体系

完善城乡劳动力自由流动、公平竞争和平等享有公共就业服务的体制机制，提供便捷高效的全方位公共就业服务。搭建精准就业供需对接平台，大力开展“春风行动”等系列就业供需对接活动。健全人力资源统计、市场预测、供求信息发布制度，优化人力资源服务。完善人力资源市场体系，健全终身职业技能培训制度，打造人才实训储备基地。开展“互联网+培训”，完善培训补贴政策，建立终身学习、终身职业培训体系。创新劳动人事争议多元调处机制，全面治理拖欠农民工工资问题，构建和谐劳动关系。

### （二）促进以创业带动就业

实施全民创业计划，制定出台支持个人创业、微型企业成长、创业载体建设的优惠政策。完善创业孵化基地、创业园区功能，

推进众创空间等新型创业平台建设。健全完善零门槛、零负担的商事制度，引导劳动者围绕新经济、新产业、新业态开展创业活动。支持发展众创空间、创新工厂等新型孵化器，鼓励发展各类个人工作室、网络直播和网店经营等新业态，为创新创业者提供良好的服务空间。大力支持创业担保贷款发展，加大一次性创业补贴、创业岗位开发补贴和创业担保贷款贴息等力度，积极推进“微易贷”等信用贷款模式。积极开展省、市两级创业孵化示范基地（创业示范园区）、创业型镇（街）、创业型社区创建活动。

### （三）全面抓好重点群体就业

拓展高校毕业生就业渠道，统筹实施“三支一扶”计划等服务基层项目，鼓励中小微企业吸纳大学生就业，引导高校毕业生到民生急需的教育、医疗、养老等领域就业。加大就业困难人员支持力度，统筹推进返乡农民工、残疾人、失业职工等重点群体就业。开展就业援助，规范公益性岗位开发和管理，对就业困难人员实行实名制动态管理和分类帮扶，确保零就业家庭动态清零。建设困难群体创新孵化实训基地，加大就业服务和资金支持力度。发挥退役军人就业服务机构中心作用，为退役军人就业提供政策咨询、技能培训和信息服务。

### （四）提高居民收入水平

拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道，提高低收入群体收入，扩大中等收入群体规模。深化工资制度改革，健全工资合理增长机制。落实各类生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机

制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。

## 二、建设可持续高质量发展的教育体系

全面贯彻“立德树人，五育并举”教育方针，以促进公平、提高质量为主线，大力推进教育现代化，加快城乡义务教育一体化发展，更好地满足人民群众对优质教育资源日益增长的需求，在全市率先基本实现教育现代化。

### （一）促进教育体系均衡发展

1、加快发展学前教育。坚持学前教育公益性和普惠性，建立政府主导、公办为主、民办补充的办园体制，大力发展公办幼儿园，积极发展普惠幼儿园，扶持民办幼儿园，全面普及学前三年教育，增加优质普惠性学前教育供给。到2025年，新建公办幼儿园50所，普惠性幼儿园覆盖率达到85%以上，公办及公办性质幼儿园在园幼儿占比达到60%以上。

2、促进义务教育优质均衡发展。统筹配置城乡教育资源，推进城乡义务教育一体化改革发展，在全市率先创建全国义务教育优质均衡发展区。加大中小学学位供给，保障符合条件的进城务工人员随迁子女平等接受义务教育，消除辍学现象。规划新建城区中小学16所，优化农村定点学校布局调整，缓解就近入学压力。总结和推广集团化办学模式，积极引进优质教育品牌，扩大优质教育资源覆盖面。

3、推动高中教育优质特色发展。鼓励普通高中多样化特色

办学。提升现有高中办学水平，积极嫁接优质教育品牌，满足群众对优质教育的需求，实现高中教育突破。

4、提升发展其他教育。迁建特殊教育学校，改善办学条件，提升特殊教育发展水平。鼓励社会力量兴办教育，加大校外培训机构整治力度，严格规范办学行为。健全学校家庭社会协同育人机制，完善终身学习体系，建设学习型社会。

## （二）提高教学质量

深化课堂教学和考试招生制度改革，积极构建符合学段和学科特点的优质高效课堂教学模式。加强小学、初中、高中各学段的有机衔接，探索学生贯通式培养方式。深入推进文明校园创建和特色学校建设，促进学校内涵发展。实施“传统文化品牌创建”工程，深入推进优秀传统文化进校园。开展任城区“三名”工程建设，充分发挥名师、名班主任、名校长的示范引领和带动辐射作用，进一步提升广大教师思想政治素质和教育教学能力。加强师德师风建设，加强中小学教师全员德育工作培训，培养高素质教师队伍，倡导全社会尊师重教。成立教师发展中心，加强集培训、评价、监督一体化管理，持续提升教师专业发展水平。

## （三）深化教育综合改革

优化教师招考招聘工作机制，积极吸引优秀教师充实任城名师和优师队伍。农村小学进一步推行短缺学科走教制度，统一配置音乐、美术、体育、信息技术等短缺学科教师，缓解农村学科性缺师问题。深入推进“区管校聘”政策，逐步推行教师竞聘交流

机制。推动社会参与教育治理常态化，建立健全社会参与学校管理和教育评价监管机制。按照“政府主导、财政补贴、公司运营”的原则，探索开通定制公交，提供定制校车服务。推动学校后勤服务改革，提高学生餐饮质量。

### **三、全面建设健康任城**

把人民健康放在优先发展的战略地位，围绕健康任城行动，倡导健康文明生活方式，深入开展全民健身行动和爱国卫生运动，健全完善公共卫生体系，深化医药卫生体制改革，优化健康服务体系，为人民群众提供公平可及、系统连续、优质高效的医疗服务。到2025年，人均预期寿命达到80岁，居民健康素养水平达到32%。

#### **（一）深化医药卫生体制改革**

以促健康、转模式、强基层、重保障为着力点，推动卫生健康事业由疾病管理为重心向健康管理为重心转变，打造“生育-预防-治疗-康复-护理-养老-临终关怀”全生命周期健康服务链，推进“健康任城”建设。以常见病、多发病、慢性病分级诊疗为突破口，全面建成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式。坚持公立医院公益性质，完善公立医院法人治理结构，优化内部管理制度，提高运行效率。完善医疗保险体系，加强基本医疗保险、大病保险与医疗救助的协同互补，扩大个人医保账户资金使用范围，鼓励发展多种类型的商业健康保险。深化医保支付方式改革，加强医保基金收支管理，全面实现医保智能

监控。

## （二）优化公共卫生服务体系

提升医疗卫生服务能力，全面打造城市15分钟、农村20分钟卫生服务圈。依托济宁市全民健康信息平台，建设全区统一的分级诊疗信息系统、家庭医生签约服务系统和“健康任城”智慧医疗APP。完善全民健康信息平台，加快实现电子健康档案、电子病历和医学影像信息共享、检查检验结果互认。强化护理、康复、产科、儿科、慢性病管理、治未病等短缺医疗资源配置。加强心理健康服务，培育一批专业化、规范化的心理咨询、精神康复机构。推进中医药传承创新发展，提升中医医院建设水平。鼓励社会资本办医，形成多元化办医格局。坚持基本医疗卫生事业公益属性，启动新一轮公共卫生服务均等化，推进镇街卫生院改造提升。

## （三）健全公共卫生防控体系

加强公共卫生体系建设，健全公共卫生事件应急机制，完善传染病疫情监测预警体系，建立联防联控群防群治工作机制。建立分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制，提升突发公共卫生事件应急处置能力。推进疾控中心标准化建设，加强疾控专业队伍建设，提高检测和救治能力。健全公共卫生应急物资保障体系，丰富物资储备。

## （四）完善健康促进体系

开展控烟宣传教育，推进无烟环境建设。全面普及膳食营养

知识，推动减盐、减油、减糖。开展性道德、性健康和性安全宣传教育 and 干预，将未婚青少年纳入免费避孕服务范畴。完善戒毒服务，健全戒毒等管理体系，早发现、早治疗成瘾者。广泛开展全民健身运动，提高群众身体素质。完善国民体质健康监测体系，实现镇（街）国民体质检测网络全覆盖。

#### **四、建立高质量全覆盖的社会保障体系**

立足当前、着眼长远，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，建立健全覆盖面更广、层次更多、水平更高的社会保障制度。

##### **（一）建立多层次社会保险体系**

完善社会统筹与个人账户相结合的职工基本养老保险制度和个人账户制度。落实国家和省、市相关政策，积极做好职工基础养老金全国统筹。落实病残津贴制度。实施渐进式延迟退休年龄政策。稳步推进机关事业单位养老保险制度改革。完善失业保险制度，建立失业保险金标准与最低工资标准挂钩联动制度，配合做好失业保险基金省级统筹工作。积极推进工伤预防与工伤康复，落实好上级制定的工伤预防费使用管理办法，配合做好工伤保险省级统筹。落实好社会保险转移接续政策，建立更加便捷的社会保险转移接续机制。实施职业年金制度，扩大企业年金覆盖范围。推动社会保障“一卡通”覆盖全区城乡居民，提高社会保险信息化服务水平，拓展互联网、移动设备、自助终端等服务渠道，推动群众和企业社保业务“一次办好”。完善住房保障制度，形成

以公租房、共有产权房、政策性租赁房为主的住房保障体系。

## （二）提升重点群体服务水平

改革完善社会救助制度。坚持以人民为中心，切实维护困难群众基本权益，按照保基本、兜底线、救急难、可持续的总体思路，建立健全以基本生活救助、专项社会救助、急难救助为主体，以社会力量参与为补充，以信息化为支撑，分层分类、城乡统筹的“大救助”体系，全面提高社会救助水平，实现低保、特困、孤困儿童等救助标准与社会经济发展同步增长，逐步实现社会救助事业高质量发展，改革发展成果更多惠及困难群众，民生兜底安全网更加密实牢靠。推进区流浪乞讨救助管理站建设，做好流浪乞讨人员救助工作。健全青少年权益保护机制，依法打击侵害青少年合法权益的行为，提升儿童关爱服务及未成年人保护水平。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。健全残疾人关爱服务体系和设施，完善帮扶体系。加强就业创业、司法救助、困难帮扶、教育培训等退役军人服务，维护军人军属合法权益。鼓励社会各界参与慈善事业，搭建政府、企业、社会多方合作的公益活动平台。推进殡葬改革，实施节地文明生态殡葬。

## （三）积极应对人口老龄化

推动养老事业和养老产业协同发展，健全基本养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，培育养老新业态，构建居家社区机构相协调、医养康养相



结合的养老服务体系。完善居家养老服务网络，强化信息平台建设，提升互联网+信息化水平，在镇（街）建设具备全托、日托、上门服务、对下指导等功能的综合养老服务机构，在社区建设嵌入式养老服务机构或日间照料中心。大力发展老年教育，办好区老年大学，构筑以区老年大学为龙头，街道（镇）、社区（村）老年学校（教学点）为延伸的老年教育网络。落实老年人优待政策，营造尊老敬老养老爱老的社会氛围。落实国家生育政策，提高优生优育服务水平，发展婴幼儿照护服务体系，综合治理出生人口性别比，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。

## **五、统筹发展和安全**

坚持统筹发展和安全，增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，注重堵漏洞、强弱项，下好先手棋、打好主动仗，有效防范化解各类风险挑战，持续推进平安任城建设，确保任城现代化建设顺利推进。

### **（一）推进国家安全体系和能力建设**

坚持总体国家安全观，把安全发展贯穿到发展各领域和全过程。严格落实党委（党组）国家安全责任制，提升预警预防、风险研判、危机管控、应对处置能力。加强国家安全宣传教育，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。维护水利、电力、供水、

油气、交通、通信、网络、金融、军供保障等重要基础设施安全。

## （二）保障人民生命安全

坚持人民至上、生命至上，牢固树立安全发展理念，全面落实安全生产责任制，持续推进安全生产双重预防体系和安全标准化一体化建设。强化企业主体责任，严格实行企业全员安全生产责任制。加强重大安全风险全过程管理，开展“互联网+安全生产”行动，构建全区重大安全风险一张图。精准施策，持续加大对煤矿、危化品、道路交通、涉氨制冷、液化气、建筑施工、特种设备、人员密集场所、校车等重点行业领域安全监管力度，持续深入开展“隐患零容忍”行动。加快应急管理信息系统建设，完善应急指挥平台功能，提高应急指挥效率。加强常态化、实战化应急演练，提升预案针对性和可操作性。加强应急救援队伍建设，建立应急救援专家库，提升队伍建设专业化水平。强化应急通信网络建设，积极推进应急广播体系建设，提高应急救援信息化建设水平。加强应急救援物资装备和技术支撑，加大先进适用装备配备力度，提高救援物资保障能力。建设应急科普及危化品教育培训基地，完善公民安全教育体系，普及安全知识。以“四个最严”守住食品安全底线，完善追溯体系，推进食安任城建设。强化药品全生命周期监管，建立健全疫苗药品安全事件应急预案。到2025年，食品安全满意率达到90%以上。

## （三）维护社会安全

深化“全省城市社区治理创新实验区”建设，完善“镇呼区应、

上下联动”机制，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动，推进社会治理能力和治理体系现代化。发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，激发居民参与社区治理的热情，共同参与社会治理。推进基层智能网格建设，加快完善智慧社区服务体系，推动各领域公共服务向社区延伸，实现社区服务和管理功能综合集成，为社区居民提供多场景、一站式综合服务。坚持专群结合、群防群治，建设“情指行”一体化指挥体系、社会治安防控体系，完善信息共享机制，大力推行“精准警务”，完善新业态新领域安全监管，开展智能安防社区建设，5年时间把所有小区建成“智慧安防小区”。继续加强天网工程建设，有效整合公安网、视频网、互联网各类监控资源，充分发挥视频监控、车辆人脸识别、WIFI热点、电子围栏等实战效能，严密防范、依法惩治各类违法犯罪活动。深入开展扫黑除恶专项斗争，集中打击突出违法犯罪活动，严防危害公共安全突发事件。深化严打暴恐活动专项行动，最大限度铲除暴恐活动滋生的土壤。发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，推进信访工作法制化，通过法定途径分类处理信访诉求。构建矛盾纠纷“大调解”体系，全力化解信访积案。

#### （四）确保城市运行安全

构建更富韧性的城市空间格局，全面提高城市响应能力、应变能力、抗压能力、恢复能力，创建安全发展示范城市。聚焦地震、台风、洪水、火灾等自然灾害，公共交通、桥梁隧道、电力

燃气、电梯、特种设备等事故隐患，重大疾病传播、公共安全、群体性事件等突发风险，建立城市运行安全评估机制，绘制城市风险点分布图，科学布局应急设施、避险场所等，形成系统性、现代化的城市安全运行保障体系。推进桥梁健康检测系统平台建设，推进城市智慧防汛系统建设，完善防汛预警、快速反应和处置机制；推进城区燃气、供水、供热运行监测系统建设，实现城市安全运行智能化管理。全面布设微型消防站，增加消防设施，强化防火巡逻检查和消防安全宣传，实现火灾险情第一时间处置。加大海绵城市建设，实现50%的建成区面积达到海绵城市建设标准，30%以上的降水就地消纳。

#### （五）坚守网络安全防线

健全完善网络安全统筹协调工作机制，加快形成网络综合治理格局。加快网络大数据平台和关键信息基础设施安全保卫平台建设，提升公安机关维护政治安全、社会稳定和依法打击涉网犯罪能力。强化对数据资源和网络信息保护，建设网络安全监测保障平台，提升网络安全整体防护能力。

#### （六）防范财政金融风险

加快财税体制改革，建立全面规范、公开透明的预算制度，强化预算约束，优化财政资源配置，完善财税管理体制机制，强化预算绩效管理。加强财政资源统筹，增强财政调控能力，全力保障重点支出；加强政府性债务管理，及时防范化解地方政府隐性债务风险；加强金融监管体系建设，建立健全金融风险预防、

预警、处置、问责制度。综合施策处置企业流动性风险，着力防范和处置非法集资，严厉打击恶意逃废债行为，推动担保圈破圈断链，加快处置银行不良资产，不良贷款率控制在2%以内。推动企业债券兑付风险化解，坚决守住不发生区域性金融风险底线。

## 第十二章 凝心聚力共绘高质量发展新蓝图

广泛调动全社会力量,凝聚全社会共识,深入推进依法治区,盘活各类要素资源,激发全区上下共建“新时代现代化强区”的主人翁意识,确保规划蓝图顺利实现。

### 一、全面加强党的领导

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,坚持民主集中制,健全决策机制、提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力,充分调动一切积极因素,广泛团结一切可以团结的力量,凝聚广大人民群众奋斗“十四五”、奋进新征程的强大力量。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,提高政治站位,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。深入落实全面从严治党主体责任、监督责任,强化政治监督,把党的领导始终贯穿“十四五”规划实施全过程,将监督融入“十四五”建设之中。完善上下贯通、执行有力的组织体系,确保党中央决策部署有效落实。全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,深入推进反腐败斗争,持续营造风清气正、干事创业的良好政治生态。实施干部专业化能力提升工程,有计划推进专业化知识更新,培育专业精神、提升专业能力,强化战略思维,保持战略定力,建设一支忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。

## 二、深入推进依法治区

落实依法治国基本方略,全面建设法治政府,推进依法行政、严格执法、公正司法、全民守法。完善科学决策体系,建立协调工作网络,充分发挥律师等专业法律工作者在决策前和决策中的咨询、顾问作用。加强信息公开,严格行政执法,加强法治监督成效。深入开展“八五”普法教育和法治宣传,全面提高公民法律意识,营造全社会尊法学法守法用法氛围,推进法治政府建设。保障依法维权和纠纷化解渠道便捷顺畅。完善法律援助制度,扩大援助范围,健全司法救助。健全社会诚信自律机制和信用风险防范机制。

## 三、建设健全规划体系

突出规划前瞻性引领性功能作用,强化对生产要素和资源环境的规划调控,形成以发展规划为统领,空间规划为基础,专项规划、区域规划为支撑,定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强与国家、省市总体规划、重点规划、重大战略对接,确保和上级的战略意图、主要任务一脉相承。统筹规划管理,建立健全规划编制目录清单制度和备案制度,实现各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、指标安排上操作可行、时间安排上科学有序,确保规划安排落到实处。加强与济宁都市区、鲁南经济圈各区(县、市)规划对接,推动区域一体发展。

## 四、全面强化政策支撑

强化规划指导性和约束性，完善中长期规划对重大项目布局的指导作用。突出信用、标准、能耗、排放、价格等市场化引导，对纳入本规划的重大工程项目，优先保障规划选址、土地供应、能耗排放和融资安排，确保重大项目、重大工程、重大政策、重大平台的组织实施。强化财政预算同发展规划实施的衔接协调，区级财政资金优先投向发展规划确定的重大战略任务和重大工程项目。金融、就业、产业、投资、消费、区域等公共政策，要服从和服务于发展规划实施，确保各项政策目标一致、协调联动。

## **五、明确规划实施分工**

区政府统筹推进“十四五”规划实施，对规划确定的重大目标任务实行责任考核，强化刚性约束，完善政策举措，确保如期完成。区发改部门牵头做好规划实施的协调落实，各区直部门对分工负责事项细化时间表和路线图，通过年度计划分解主要目标和重点工作，及时掌握区委、区政府重大决策部署，确保规划实施效率。各镇街主要负责同志是“十四五”规划实施第一责任人，围绕经济社会发展重点领域，强化工作推进落实。各类规划、计划、政策的制定实施服从和服务于“十四五”规划实施，国民经济和社会发展年度计划、财政预算按照本规划确定的目标和任务，明确年度目标、工作任务和推进措施。

## **六、加强规划实施监督**

各镇（街）、部门（单位）要加强与本规划的衔接，特别是重大战略、重大布局和约束性指标的衔接。区政府有关部门要加



强对本规划实施情况的跟踪分析,及时提出保证目标任务落实的意见建议,有关目标任务要及时纳入经济社会发展综合考核。建立规划实施评估机制,引入第三方评估机构,开展规划实施中期评估和总结评估,提请区人大常委会审议。需要对规划进行调整时,由区政府提出调整方案,报区人民代表大会批准。

实现“十四五”时期发展目标,任务艰巨,责任重大。我们要始终坚持习近平新时代中国特色社会主义思想,坚定信心、锐意进取、攻坚克难,为谱写新时代“一流现代化强区”建设新篇章而努力奋斗!

---

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，  
区检察院，区人武部。

---

济宁市任城区人民政府办公室

2021年4月15日印发

---